



ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОБЛИГАЦИИ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА 2010-2011

ИНВЕСТИЦИОННЫЙ МЕМОРАНДУМ



Инвестиционный меморандум Санкт-Петербурга

Настоящий Инвестиционный меморандум предоставляется исключительно в информационных целях и не является ни предложением о продаже или покупке государственных облигаций Санкт-Петербурга, ни побуждением или рекомендацией к оферте или любой другой инвестиционной деятельности, осуществляемой с данными ценными бумагами.

Настоящий Инвестиционный меморандум не является рекламой продажи или покупки государственных облигаций Санкт-Петербурга.

Настоящий Инвестиционный меморандум является информационным документом, позволяющим потенциальным инвесторам получить информацию об Эмитенте, а также оценить риски, связанные с приобретением государственных облигаций Санкт-Петербурга.

Каждому потенциальному инвестору рекомендуется провести собственное исследование и изучить экономические и финансовые показатели самостоятельно.

I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ	6
1. Общие сведения	6
2. Предметы ведения Санкт-Петербурга.....	6
3. Историческая справка.....	6
4. Географическое положение	7
5. Демографическая ситуация	7
II. ПРАВОВАЯ СИСТЕМА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА.....	8
1. Политическое устройство Санкт-Петербурга.....	8
2. Законодательная власть в Санкт-Петербурге	8
3. Администрация Санкт-Петербурга	11
3.1. Губернатор Санкт-Петербурга	11
3.2. Правительство Санкт-Петербурга	12
3.3. Иные исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга.....	12
4. Судебная система Санкт-Петербурга	14
5. Местное самоуправление в Санкт-Петербурге	14
III. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА	16
1. Общие сведения	16
2. Валовой региональный продукт, структура валового регионального продукта	17
3. Жилищно-коммунальное хозяйство и транспорт	18
4. Промышленность, строительство.....	19
5. Инвестиции, внешнеэкономическая деятельность	20
6. Потребительские цены, денежные доходы и расходы населения.....	21
7. Здравоохранение, наука и образование, культура и просвещение	22
IV. ФИНАНСОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА	23
1. Общие положения бюджетного процесса	23
2. Бюджет Санкт-Петербурга на 2010 год	23
2.1. Доходы бюджета Санкт-Петербурга в 2010 году.....	25
2.2. Расходы бюджета по разделам классификации расходов.....	27
2.3. Финансирование дефицита бюджета Санкт-Петербурга в 2010 году .	30
3. Проект бюджета Санкт-Петербурга на 2011-2013 годы.....	31
3.1. Доходы бюджета Санкт-Петербурга в 2011-2013 годах	32
3.2. Расходы бюджета Санкт-Петербурга в 2011-2013 годах.....	32
3.3. Источники финансирования дефицита бюджета Санкт-Петербурга в 2011-2013 годах.....	34

4. Государственный долг Санкт-Петербурга	35
4.1. Правовые основы государственных заимствований Санкт-Петербурга.....	35
4.2. Государственный долг Санкт-Петербурга в 2010 году	35
4.3. Государственные заимствования Санкт-Петербурга в 2011-2013 годах.....	41
5. Рейтинг кредитоспособности.....	42
V. ФАКТОРЫ РИСКА.....	43
1. Страновые риски	43
2. Политические риски	43
3. Экономические риски.....	43
4. Финансовые риски	44
ПРИЛОЖЕНИЕ	45
Оценка объемов привлечения заимствований и обслуживания долга с учетом установленных критериев	45



Проект второй сцены
Мариинского театра

I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

1. Общие сведения

Санкт-Петербург — субъект Российской Федерации, город федерального значения, статус которого определяется Конституцией Российской Федерации и Уставом Санкт-Петербурга, принятым Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 14.01.1998. Санкт-Петербург обладает равными правами с любым из субъектов Российской Федерации.

Санкт-Петербург — второй (после Москвы) по величине город Российской Федерации. Здесь находятся представительства международных организаций, консульства зарубежных государств, территориальные органы федеральных министерств и ведомств. Санкт-Петербург — важный экономический, научный и культурный центр России, крупный транспортный узел. Исторический центр Санкт-Петербурга и связанные с ним комплексы памятников входят в список Всемирного наследия ЮНЕСКО — это один из важных в России центров туризма.

Санкт-Петербург — административный центр Северо-Западного федерального округа, в который входят Республика Карелия, Республика Коми, Архангельская область, Вологодская область, Калининградская область, Ленинградская область, Мурманская область, Новгородская область, Псковская область, Ненецкий автономный округ.

2. Предметы ведения Санкт-Петербурга

В ведении Санкт-Петербурга находятся:

- принятие Устава Санкт-Петербурга и поправок к нему, законов Санкт-Петербурга;
- образование законодательного, исполнительных и судебных органов государственной власти Санкт-Петербурга;
- собственность Санкт-Петербурга и управление ею;
- бюджет Санкт-Петербурга;
- налоги и сборы Санкт-Петербурга;
- определение основ политики Санкт-Петербурга, разработка, принятие и реализация программ Санкт-Петербурга в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного развития Санкт-Петербурга;
- территориальное устройство Санкт-Петербурга;
- назначение и проведение референдума Санкт-Петербурга;
- установление символики Санкт-Петербурга и порядка ее использования;
- учреждение наград Санкт-Петербурга (почетных званий Санкт-Петербурга, премий Санкт-Петербурга, стипендий Санкт-Петербурга);
- организация государственной гражданской службы Санкт-Петербурга;
- другие вопросы, не отнесенные Конституцией Российской Федерации к ведению Российской Федерации, совместному ведению Российской Федерации и Санкт-Петербурга.

3. Историческая справка

Город основан 16 (27) мая 1703 года первым российским императором Петром I. Этим днём датируется закладка царём-реформатором Петропавловской крепости — первого здания города — в устье реки Невы на Заячьем острове. Пётр I дал городу название, посвящённое его покровителю на небе — Святому апостолу Петру.

4. Географическое положение

Санкт-Петербург, находящийся в центре пересечения морских, речных путей и наземных магистралей, является европейскими воротами России, ее стратегическим центром, наиболее приближенным к странам Европейского Сообщества. Санкт-Петербург с административно подчиненными территориями занимает площадь 1 439 кв. км. Он расположен у восточной оконечности Финского залива Балтийского моря. Географические координаты центра города — 59°57′ северной широты и 30°19′ восточной долготы. Климат Санкт-Петербурга характеризуется умеренно-теплым влажным летом и умеренно-холодной зимой.

5. Демографическая ситуация

Показатели динамики численности населения, рождаемости, прироста населения — основные показатели благополучия региона. В январе-июне 2010 года в Санкт-Петербурге родилось 26 826 детей, что на 1 904 больше, чем в соответствующем периоде 2009 года. Общий показатель рождаемости увеличился на 7% и составил 11,8 человека на 1000 населения. Число умерших в январе-июне 2010 уменьшилось по сравнению с аналогичным периодом 2009 года на 570 человек и составило 31 987 человек. Общий показатель смертности снизился на 2% и составил 14 человек на 1000 населения. Численность населения Санкт-Петербурга на 1 июля 2010 года по предварительной оценке Петростата составила 4 611,2 тыс. человек и с начала года увеличилась на 10,9 тыс. человек или на 0,2%. Незначительный рост численности населения в январе-июне 2010 года произошел за счет миграционного прироста, который по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличился на 26%.

Стабилизация социально-экономического положения и вступление в репродуктивный возраст более «массового» поколения 80-х годов XX века будут способствовать дальнейшему повышению рождаемости. Согласно прогнозу численность населения Санкт-Петербурга увеличится с 4 600 тыс. человек в 2010 году до 4 661 тыс. человек в 2013 году. Рост численности будет достигнут как за счет повышения рождаемости, так и за счет снижения смертности населения, а также увеличения коэффициента миграционного прироста.

Численность миграционного прироста населения с учетом сохраняющейся потребности экономики города в трудовых ресурсах в ближайшие три года стабилизируется и сохранится на уровне 25-30 тыс. мигрантов в год.



Проект стадиона
на Крестовском острове

II. ПРАВОВАЯ СИСТЕМА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

1. Политическое устройство Санкт-Петербурга

Государственная власть в Санкт-Петербурге осуществляется на основе принципов: народовластия, разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную, самостоятельности органов государственной власти в пределах их полномочий, разграничения полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и Санкт-Петербурга.

Систему органов государственной власти Санкт-Петербурга образуют:

- Законодательное Собрание Санкт-Петербурга — постоянно действующий высший и единственный законодательный орган государственной власти Санкт-Петербурга;
- Администрация Санкт-Петербурга — система исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга: Правительство Санкт-Петербурга — высший исполнительный орган государственной власти Санкт-Петербурга, возглавляемый высшим должностным лицом Санкт-Петербурга — Губернатором Санкт-Петербурга, и возглавляемые Правительством Санкт-Петербурга иные исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга;
- Уставный суд Санкт-Петербурга, мировые судьи — судебные органы государственной власти.

2. Законодательная власть в Санкт-Петербурге

Законодательное Собрание является постоянно действующим высшим и единственным законодательным органом государственной власти Санкт-Петербурга.

Законодательное Собрание — преемник традиций представительной власти города — Петроградского, Ленинградского, Санкт-Петербургского Совета депутатов и размещается в Мариинском дворце.

Депутаты Законодательного Собрания избираются жителями Санкт-Петербурга, являющимися избирателями в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Санкт-Петербурга, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Законодательное Собрание состоит из 50 депутатов, избираемых на 5 лет. Порядок организации и проведения выборов в Законодательное Собрание устанавливается Законом Санкт-Петербурга о выборах депутатов Собрания.

Законодательное Собрание Санкт-Петербурга принимает Устав Санкт-Петербурга, поправки к нему, законы Санкт-Петербурга по предметам совместного ведения Российской Федерации и Санкт-Петербурга в пределах полномочий Санкт-Петербурга и предметам ведения Санкт-Петербурга.

Законом Санкт-Петербурга:

- утверждаются бюджет Санкт-Петербурга и отчет о его исполнении, представленные Губернатором Санкт-Петербурга;
- в пределах полномочий, определенных федеральным законом, устанавливается порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории Санкт-Петербурга;
- утверждаются программы социально-экономического развития Санкт-Петербурга, представленные Губернатором Санкт-Петербурга;

- устанавливаются налоги и сборы, установление которых отнесено федеральным законом к ведению субъекта Российской Федерации, а также порядок их взимания;
- утверждаются бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов Санкт-Петербурга и отчеты об их исполнении;
- устанавливается порядок управления и распоряжения собственностью Санкт-Петербурга;
- утверждаются заключение и расторжение договоров Санкт-Петербурга;
- устанавливается порядок назначения и проведения референдума Санкт-Петербурга;
- устанавливается порядок проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга;
- устанавливаются административно-территориальное устройство Санкт-Петербурга и порядок его изменения;
- устанавливается система исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга;
- дается официальное толкование законов Санкт-Петербурга;
- регулируются иные вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом и законами Санкт-Петербурга к ведению и полномочиям Санкт-Петербурга;
- утверждается генеральный план города федерального значения Санкт-Петербурга.

Законодательное Собрание Санкт-Петербурга осуществляет контроль за исполнением Устава Санкт-Петербурга, законов Санкт-Петербурга, бюджета Санкт-Петербурга, программ социально-экономического развития Санкт-Петербурга, заслушивает ежегодные отчеты Губернатора Санкт-Петербурга о результатах деятельности Правительства Санкт-Петербурга, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным Собранием Санкт-Петербурга.

Право законодательной инициативы в Законодательном Собрании — право внесения на рассмотрение Законодательного Собрания проектов законов Санкт-Петербурга — принадлежит депутатам Законодательного Собрания, объединениям депутатов (фракциям) Собрания, органам Законодательного Собрания, Губернатору Санкт-Петербурга, представительным органам местного самоуправления, почетным гражданам Санкт-Петербурга, прокуратуре Санкт-Петербурга, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации — представителю от Законодательного Собрания Санкт-Петербурга и от Правительства Санкт-Петербурга. Заседания Законодательного Собрания проводятся еженедельно по средам. Внеочередные заседания могут назначаться председателем Собрания по его усмотрению или по инициативе депутатских фракций. Порядок рассмотрения и принятия законов Санкт-Петербурга приведен на диаграмме 1.

Структура Законодательного Собрания Санкт-Петербурга

- **Комитеты:**

- 1) Бюджетно-финансовый комитет; 2) Комитет по законодательству.

- **Постоянные комиссии:**

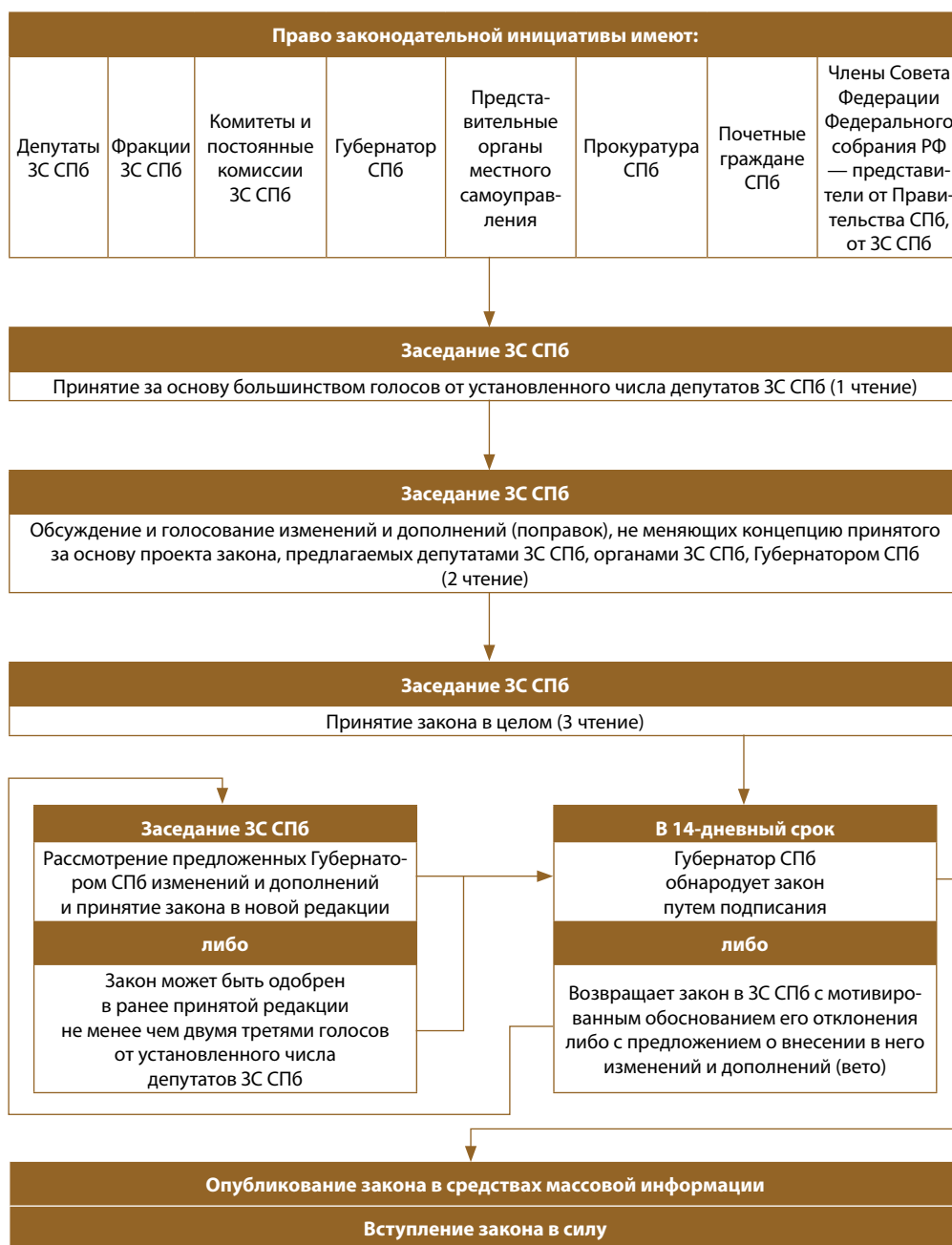
- 1) по вопросам правопорядка и законности; 2) по городскому хозяйству, градостроительству и земельным вопросам; 3) по здравоохранению и экологии; 4) по образованию, культуре и науке; 5) по промышленности, экономике и собственности; 6) по социальным вопросам; 7) по устройству государственной власти, местному самоуправлению и административно-территориальному устройству.

- **Профильные комиссии:**

- 1) плановая; 2) по вопросам физической культуры и спорта; 3) по делам ветеранов; 4) по санитарно-эпидемиологическому благополучию и экологической защите населения; 5) по транспортному комплексу; 6) по туристской индустрии; 7) по экономической безопасности.

- **Рабочие органы:**

- 1) контрольная группа; 2) редакционная комиссия; 3) счетная комиссия.

Диаграмма 1. Порядок рассмотрения и принятия законов Законодательным Собранием Санкт-Петербурга (ЗС СПб)

Председателем Законодательного Собрания Санкт-Петербурга четвертого созыва избран В. А. Тюльпанов. Политический состав и структура Собрания представлены в таблице 1.

Таблица 1. Политическая структура Законодательного Собрания Санкт-Петербурга

Фракции	Количество депутатов	Руководитель
Санкт-Петербургское отделение Всероссийской политической партии «Единая Россия»	23	Макаров Вячеслав Серафимович
Региональное отделение Политической партии «Справедливая Россия»	13	Нилов Олег Анатольевич
Санкт-Петербургское городское отделение Коммунистической партии Российской Федерации	9	Дмитриев Владимир Яковлевич
Санкт-Петербургское региональное отделение политической партии «Либерально-Демократическая партия России»	5	Бабич Елена Владимировна

Законодательное Собрание создает Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга — структурное подразделение Собрания. Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга создается для организации и осуществления контроля за исполнением бюджета Санкт-Петербурга, расходованием средств внебюджетных фондов Санкт-Петербурга. Порядок организации и деятельности Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга определены Законом Санкт-Петербурга от 26.04.1995 №57-8 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга». Председатель Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга — Лопатников Вадим Сергеевич.

3. Администрация Санкт-Петербурга

3.1. Губернатор Санкт-Петербурга

Губернатор Санкт-Петербурга является высшим должностным лицом Санкт-Петербурга.

Наделение гражданина Российской Федерации полномочиями Губернатора Санкт-Петербурга осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Гражданин Российской Федерации наделяется полномочиями Губернатора Санкт-Петербурга на срок 5 лет. Вступая в должность, гражданин Российской Федерации, наделяемый полномочиями Губернатора Санкт-Петербурга, приносит присягу. Губернатор Санкт-Петербурга приносит присягу на заседании Законодательного Собрания в присутствии судей Уставного суда Санкт-Петербурга, почетных граждан Санкт-Петербурга не позднее четырнадцати дней со дня официального опубликования постановления Законодательного Собрания Санкт-Петербурга о наделении его полномочиями Губернатора Санкт-Петербурга.

5 октября 2003 года В.И. Матвиенко избрана Губернатором Санкт-Петербурга. 20 декабря 2006 года В.И. Матвиенко по представлению Президента России В.В. Путина Законодательным Собранием Санкт-Петербурга наделена полномочиями губернатора Санкт-Петербурга на срок до 2011 года.

Губернатор Санкт-Петербурга:

- представляет Санкт-Петербург в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических связей, при этом вправе подписывать договоры и соглашения от имени Санкт-Петербурга, обращается от имени Санкт-Петербурга в суд;
- обнародует законы Санкт-Петербурга, удостоверяя их обнародование путем подписания законов Санкт-Петербурга, либо отклоняет законы Санкт-Петербурга, принятые Законодательным Собранием Санкт-Петербурга;
- вправе требовать созыва внеочередного заседания Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, а также созывать вновь избранное Законодательное Собрание Санкт-Петербурга на первое заседание ранее срока, установленного Уставом Санкт-Петербурга;
- вправе участвовать в работе Законодательного Собрания Санкт-Петербурга с правом совещательного голоса;
- осуществляет право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Санкт-Петербурга;
- формирует Правительство Санкт-Петербурга в соответствии с Уставом и законами Санкт-Петербурга и возглавляет его, ведет заседания Правительства Санкт-Петербурга, обладая правом решающего голоса, подписывает правовые акты Правительства Санкт-Петербурга, а также принимает решение об отставке Правительства Санкт-Петербурга;
- представляет Законодательному Собранию Санкт-Петербурга бюджет Санкт-Петербурга и отчет о его исполнении, программы социально-экономического развития Санкт-Петербурга и отчеты об их исполнении;

- представляет в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга ежегодные отчеты о результатах деятельности Правительства Санкт-Петербурга, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным Собранием Санкт-Петербурга;
- назначает члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации — представителя от Правительства Санкт-Петербурга;
- осуществляет иные полномочия, определенные статьей 42 Устава Санкт-Петербурга.

3.2. Правительство Санкт-Петербурга

Правительство Санкт-Петербурга — постоянно действующий высший исполнительный орган государственной власти Санкт-Петербурга, возглавляемый высшим должностным лицом Санкт-Петербурга — Губернатором Санкт-Петербурга.

Губернатор Санкт-Петербурга формирует Правительство Санкт-Петербурга и осуществляет распределение обязанностей между членами Правительства Санкт-Петербурга в соответствии с Уставом Санкт-Петербурга и законами Санкт-Петербурга.

Правительство Санкт-Петербурга состоит из 15 членов Правительства Санкт-Петербурга, в состав которого входят Губернатор Санкт-Петербурга, 8 вице-губернаторов Санкт-Петербурга, а также 6 иных членов Правительства Санкт-Петербурга.

Губернатор Санкт-Петербурга представляет на рассмотрение Законодательного Собрания Санкт-Петербурга кандидатуры для согласования назначения на должности вице-губернаторов Санкт-Петербурга. Назначение на должности вице-губернаторов Санкт-Петербурга производится Губернатором Санкт-Петербурга.

Правительство Санкт-Петербурга:

- осуществляет в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;
- разрабатывает для представления Губернатором Санкт-Петербурга в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга проект бюджета Санкт-Петербурга;
- предварительно рассматривает проекты законов Санкт-Петербурга о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств Санкт-Петербурга, другие проекты законов Санкт-Петербурга, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств бюджета Санкт-Петербурга;
- обеспечивает исполнение бюджета Санкт-Петербурга, готовит отчет об исполнении бюджета Санкт-Петербурга для представления Губернатором Санкт-Петербурга в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга и Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга;
- управляет и распоряжается собственностью Санкт-Петербурга в соответствии с законами Санкт-Петербурга, а также управляет федеральной собственностью, переданной в управление Санкт-Петербургу в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Состав правительства Санкт-Петербурга и структура управления исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга в соответствии с законодательством Санкт-Петербурга подробно представлены на диаграмме 2.

На территории Санкт-Петербурга действуют территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, образованные федеральными органами исполнительной власти для осуществления своих полномочий. Органы государственной власти Санкт-Петербурга взаимодействуют с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3.3. Иные исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга

Система исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга устанавливается законом Санкт-Петербурга, принимаемым Законодательным Собранием Санкт-Петербурга по представлению Губернатора Санкт-Петербурга.

Диаграмма 2. Состав правительства Санкт-Петербурга и структура управления исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга

МАТВИЕНКО Валентина Ивановна — Губернатор Санкт-Петербурга							
<p>Виде-губернатор Санкт-Петербурга — руководитель Администрации Губернатора Санкт-Петербурга — ОСЕЕВСКИЙ Михаил Эдуардович</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Комитет финансов; ■ Комитет экономического развития, промышленности и торговли; ■ Комитет по тарифам; ■ Комитет по труду и занятости населения; ■ Администрация районов. 	<p>Виде-губернатор Санкт-Петербурга — КОСТКИНА Людмила Андреевна</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Комитет по социальной политике; ■ Комитет по здравоохранению; ■ Управление ветеринарии; ■ Управление социального питания; ■ Управление по развитию садоводства и огородничества. 	<p>Виде-губернатор Санкт-Петербурга — СЕРГЕЕВ Алексей Иванович</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Жилищный комитет; ■ Комитет по энергетике и инженерному обеспечению; ■ Комитет по благоустройству; ■ Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности; ■ Государственная жилищная инспекция; ■ Государственно-административная техническая инспекция. 	<p>Виде-губернатор Санкт-Петербурга — ФИЛИМОНОВ Роман Евгеньевич</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Комитет по строительству; ■ Комитет по градостроительству и архитектуре; ■ Служба государственного строительного надзора и экспертизы. 	<p>Виде-губернатор Санкт-Петербурга — МАНИЛОВА Алла Юрьевна</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Комитет по культуре; ■ Комитет по образованию; ■ Комитет по науке и высшей школе; ■ Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями; ■ Комитет по печати и взаимодействию со СМИ; ■ Управление информации — пресс-служба Администрации Губернатора Санкт-Петербурга. 	<p>Виде-губернатор Санкт-Петербурга — ТИХОНОВ Валерий Владимирович</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности; ■ Комитет по внешним связям; ■ Комитет по информатизации и связи; ■ Архивный комитет; ■ Комитет по делам записи актов гражданского состояния; ■ Комитет по физкультуре и спорту; ■ Государственная инспекция Санкт-Петербурга по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники; ■ Мобилизационное управление. 	<p>Виде-губернатор Санкт-Петербурга — МОЛЧАНОВ Юрий Вячеславович</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Комитет по инвестициям и стратегическим проектам; ■ Комитет по транспортно-транзитной политике; ■ Комитет по Дорожному хозяйству; ■ Комитет по транспортному хозяйству. 	<p>Виде-губернатор Санкт-Петербурга — МЕТЕЛЬСКИЙ Игорь Михайлович</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Комитет по управлению городским имуществом; ■ Комитет по земельным ресурсам и землеустройству; ■ Комитет по контролю, использованию и охране памятников истории и культуры.

<p>БРОДСКИЙ Михаил Наумович — представитель Губернатора Санкт-Петербурга в Законодательном Собрании Санкт-Петербурга</p>	<p>ЕЛИН Евгений Иванович — председатель Комитета экономического развития, промышленности и торговли</p>	<p>БУРЕНИН Дмитрий Алексеевич — председатель Комитета финансового контроля</p>	<p>ПРОХОРЕНКО Александр Владимирович — председатель Комитета по внешним связям</p>	<p>ГОРДЕЕВА Наталья Геннадьевна — глава Администрации Административного района</p>	<p>ПИОТРОВСКИЙ Владислав Юрьевич — начальник Главного управления внутренних дел Санкт-Петербурга и Ленинградской области</p>
---	--	---	---	---	---

Правительство Санкт-Петербурга

Юридический комитет и Управление кадров государственной службы непосредственно подчинены Губернатору Санкт-Петербурга

Структура исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга определяется Губернатором Санкт-Петербурга в соответствии с его полномочиями, установленными Уставом Санкт-Петербурга. Иные исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга формируются и возглавляются Правительством Санкт-Петербурга.

4. Судебная система Санкт-Петербурга

На территории Санкт-Петербурга действуют федеральные суды и суды Санкт-Петербурга. Судебная система Санкт-Петербурга является составной частью судебной системы Российской Федерации. К судам Санкт-Петербурга относятся Уставный суд Санкт-Петербурга и мировые судьи.

Уставный суд Санкт-Петербурга — судебный орган, деятельность которого направлена на защиту Устава Санкт-Петербурга, укрепление законности в применении права. Уставный суд Санкт-Петербурга существует с сентября 2000 года.

Уставный суд Санкт-Петербурга:

- рассматривает дела о соответствии Уставу Санкт-Петербурга законов и иных нормативных правовых актов Санкт-Петербурга, нормативных правовых актов органов государственной власти Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления, образованных на территории Санкт-Петербурга;
- осуществляет официальное толкование Устава Санкт-Петербурга.

Уставный суд состоит из пяти судей, назначаемых на должности Законодательным Собранием. Уставный суд вправе осуществлять свои полномочия при наличии в его составе не менее четырех судей. Полномочия Уставного суда не ограничены определенным сроком. 6 декабря 2007 года председателем Уставного суда Санкт-Петербурга была избрана Н. Ф. Гуцан.

Мировые судьи Санкт-Петербурга являются судьями общей юрисдикции Санкт-Петербурга и входят в единую судебную систему Российской Федерации.

Мировые судьи осуществляют свою деятельность в пределах судебных участков. На каждом судебном участке работает один мировой судья. Законом Санкт-Петербурга «О мировых судьях Санкт-Петербурга» в Санкт-Петербурге создано 211 судебных участков и 211 должностей мировых судей.

Мировой судья в пределах своей компетенции рассматривает гражданские, административные, уголовные дела в качестве суда первой инстанции.

5. Местное самоуправление в Санкт-Петербурге

Местное самоуправление в Санкт-Петербурге осуществляется в границах внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга исходя из интересов населения соответствующих внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга.

Структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган местного самоуправления (муниципальный совет муниципального образования), глава муниципального образования, местная администрация муниципального образования, контрольный орган муниципального образования, иные органы местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти, однако законами Санкт-Петербурга они могут наделяться определенными полномочиями органов государственной власти Санкт-Петербурга с одновременной передачей для их осуществления необходимых материальных и финансовых средств. Взаимодействие между органами государственной власти Санкт-Петербурга и органами местного самоуправления осуществляется на основе принимаемых законов

Санкт-Петербурга и иных нормативных актов Санкт-Петербурга, а также договоров и соглашений, заключенных между ними.

В городе образовано 111 муниципальных образований. Срок полномочий депутатов муниципальных советов — 4 года. Первые выборы депутатов муниципальных советов в Санкт-Петербурге состоялись в сентябре 1997 — феврале 1998 года. Выборы депутатов муниципальных советов четвертого созыва в большинстве муниципальных образований проводились в Санкт-Петербурге 1 марта 2009 года. 1 января 2006 года в стране стартовала реформа местного самоуправления (МСУ), предусматривающая поэтапное расширение полномочий муниципальных органов власти.



Проект «Морской фасад»

III. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

1. Общие сведения

Для обеспечения социально-экономической стабильности в Санкт-Петербурге, своевременного выявления проблем и принятия оперативных мер для их устранения решением Губернатора Санкт-Петербурга была создана и функционирует специальная антикризисная группа по мониторингу социально-экономической ситуации в Санкт-Петербурге. Особое внимание уделяется состоянию бюджета Санкт-Петербурга, проблемам социальной сферы, занятости населения, загрузки предприятий, состоянию финансовых учреждений, строительного комплекса, малого бизнеса. Под постоянным контролем находятся состояние запасов по основным группам товаров и цены на продовольствие (хлеб, мясо, молокопродукты, картофель, овощи, крупы, сахар), а также на горюче-смазочные материалы и стройматериалы.

Меры, принятые органами государственной власти Российской Федерации и Санкт-Петербурга, позволили сократить уровень инфляции до уровня 8,5% по сравнению с 14,4% по итогам 2008 года, что ниже среднего показателя по Российской Федерации на 0,3%.

Однако развитие кризиса на мировых финансовых рынках оказало заметное влияние на показатели экономического развития как России, так и Санкт-Петербурга. В Санкт-Петербурге было отмечено снижение темпов роста макроэкономических показателей (см. таблицу 2). При этом изменения в экономике Санкт-Петербурга — спад в первом полугодии 2009 года, затем стабилизация и подъем — соответствовали более не среднероссийским, а среднеевропейским изменениям.

Таблица 2. Динамика основных показателей, характеризующих социально-экономическое положение Санкт-Петербурга в 2007-2009 гг.

Наименование показателей	2007 / 2006	2008 / 2007	2009 / 2008
Валовый региональный продукт (в сопоставимых ценах), %	113,1	109,3	94,4
Индекс промышленного производства, %	110,0	103,9	79,9
Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м	111,0	121,8	81,1
Объем услуг связи в действующих ценах	120,4	108,6	94,9
Оборот розничной торговли, млн руб.	116,1	115,3	94,6
Оборот общественного питания, млн руб.	111,7	112,1	84,1
Объем платных услуг населению, млн руб.	108,6	106,2	92,2
Индекс потребительских цен, %	110,9	114,4	108,5
Средняя численность работающих в экономике (по крупным и средним организациям) за январь-ноябрь, тыс. чел.	105,5	103,3	98,5
Численность официально зарегистрированных безработных на конец периода, тыс. человек, декабрь	83,7	106,9	в 2 раза
Начисленная среднемесячная заработная плата одного работника в декабре, %:			
номинальная	136,2	119,8	107,9
реальная	120,3	104,7	99,4

Источник: <http://petrostat.gks.ru>

Основная особенность кризиса в России состоит в том, что он в первую очередь и в наибольшей степени затронул регионы и крупные города, которые быстрее всего развивались на докризисном этапе и экономика которых в большей мере была ориентирована на экспорт, то есть сильнее связана с глобальной мировой экономикой.

2. Валовой региональный продукт, структура валового регионального продукта

В последние предкризисные годы экономика города находилась на небывалом подъеме. В Санкт-Петербурге отмечался стабильный рост основного показателя, характеризующего экономическую деятельность региона — валового регионального продукта (ВРП).

Валовой региональный продукт Санкт-Петербурга в 2008 году, по отчетным данным Петростата, составил 1 420,8 млрд руб. (см. таблицу 3). Этот показатель приведен в основных ценах и представляет собой сумму добавленных стоимостей по видам экономической деятельности. Индекс физического объема ВРП в 2008 году в сопоставимых ценах к предыдущему году составил в Санкт-Петербурге 109,3%, что выше среднего показателя по Российской Федерации в 2008 году (105,6%). По оценке Комитета экономического развития, промышленной политики и торговли, в 2009 году ВРП составил в действующих ценах — 1 467,1 млрд руб., в 2010 году прогнозная оценка ВРП составляет 1 645,0 млрд руб.

Прогноз ВРП Санкт-Петербурга на 2011-2013 годы в соответствии с методическими указаниями Министерства экономического развития Российской Федерации выполнен в двух вариантах — консервативном (1) и умеренно-оптимистичном (2). Вариант 1 предполагает более низкие темпы роста экономики вследствие продолжающегося сокращения инвестиционного спроса, включая государственные инвестиции, при слабом росте потребительского спроса и запасов. В этом случае рост ВРП в 2011-2013 годах ожидается от 103,7-104,8%, что позволит довести объем ВРП к 2013 году до 2 271,3 млрд руб. Вариант 2 предполагает оживление в экономике вследствие продолжения инвестиционных программ естественных монополий и поддержки государством внутреннего спроса. По второму варианту прогноза в 2013 году ВРП Санкт-Петербурга достигнет 2 308,6 млрд руб. Рост ВРП в 2011-2013 годах ожидается на уровне 104,5-105,4%.

Таблица 3. Структура ВРП Санкт-Петербурга по основным видам экономической деятельности в текущих ценах за 2006-2008 годы

Валовой региональный продукт	млн руб.		
	2006	2007	2008
	825 102	1 119 660	1 420 830
Из него по видам экономической деятельности:			
Рыболовство, рыбоводство	80	131	167
Добыча полезных ископаемых	672	923	672
Обрабатывающие производства	181 352	230 696	282 976
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	29 542	40 056	51 926
Строительство	54 614	81 733	110 628
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	196 100	268 746	326 794
Гостиницы и рестораны	10 593	16 565	20 934
Транспорт и связь	104 310	144 380	173 556
Финансовая деятельность	6 287	8 394	8 206
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	100 849	150 945	227 161
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	34 694	43 180	55 181
Образование	33 733	42 772	52 709
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	44 444	52 553	66 127
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	27 832	38 586	43 793
ВРП в расчете на душу населения, руб.	180 315	245 023	310 567

Источник: <http://petrostat.gks.ru>

Наибольший вклад в обеспечение высоких темпов роста ВРП Санкт-Петербурга внесут такие отрасли экономики, как промышленность, строительство, торговля, на-

ука, связь, предоставление услуг (в сфере образования, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства, страхования, операций с недвижимостью и другие).

В целом в начале 2010 года продолжилась тенденция восстановления экономики, начавшаяся с середины прошлого года. Рассмотренные варианты прогноза предполагают переход к росту экономики города и компенсацию спада 2009 года в последующие годы. Таким образом, по всем вариантам прогноза объем ВРП в 2013 году превысит уровень 2008 года.

3. Жилищно-коммунальное хозяйство и транспорт

Функционирование и развитие инженерно-энергетического комплекса осуществляется на основе долгосрочного стратегического планирования Санкт-Петербурга на основании Генерального плана Санкт-Петербурга, принятого Законом Санкт-Петербурга от 22.12.2005 № 728-99, и генеральных схем теплоснабжения, электроснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения Санкт-Петербурга.

В целях реализации Федерального закона «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» в Санкт-Петербурге принята Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Санкт-Петербурга по разделам тепло-, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод до 2015 года (далее — ПКР).

В соответствии с Адресной инвестиционной программой Санкт-Петербурга на развитие инженерных сетей и головных сооружений в 2010 году планируется направить 17,4 млрд руб., в 2011 году — 20,7 млрд руб., в 2012 году — 21,5 млрд руб., в 2013 году — 23,5 млрд руб.

В 2010 году ожидается существенный рост объема выработки тепловой энергии в городе с 43 788,0 тыс. Гкал (в 2008 году) до 47 580,0 тыс. Гкал (в 2010 году). Этот рост в основном будет обеспечен за счет ввода в эксплуатацию первой очереди Юго-Западной ТЭЦ. Данный крупный энергоисточник будет обеспечивать электричеством и теплом как проект «Балтийская жемчужина», так и вновь застраиваемые территории Юго-Запада города в рамках национального проекта «Доступное и комфортное жилье — гражданам России» с вводом около 8 млн кв. м. площадей жилой и общественно-деловой застройки. Ввод в эксплуатацию первой очереди запланирован на IV квартал 2010 года, что позволит ввести дополнительную электрическую мощность 200 МВт и тепловую мощность — 135 Гкал/ч.

Для ликвидации имеющегося дефицита воды и оптимального перераспределения зон водоснабжения в северной части города предусматривается реконструкция существующих сооружений водоподготовки Северной водопроводной станции, со строительством первой ступени очистки. Одновременно с модернизацией будут реконструированы сооружения первого подъема, резервуары чистой воды и водоводы сырой воды. Модернизация Северной водопроводной станции позволит обеспечить водоснабжение объектов нового строительства, в том числе кварталов Северо-Приморской части, территорий Каменка, Коломяги, Северная Долина, особой экономической зоны Севернее Ново-Орловского лесопарка, промышленной зоны в районе строительства автомобильного завода «Нисан» и других.

В 2010 году за счет средств бюджета Санкт-Петербурга планируется строительство 64 км сетей газоснабжения пригородных районов Санкт-Петербурга, 1350 отводов к жилым домам, а также 15 км самортизированных сетей газопровода.

Ядром формирования транспортно-логистического комплекса Санкт-Петербурга является Большой порт Санкт-Петербург — крупнейший порт на Балтике. Финансово-экономический кризис негативно отразился на деятельности порта в 2009 году. Однако в течение пяти месяцев текущего года отмечается устойчивый рост объема переработки грузов в порту. В настоящее время в Санкт-Петербурге осуществляется комплексное развитие единой транспортной инфраструктуры. Это — развитие системы железнодорожных и автомобильных подходов к Большому порту; завершение строительства Кольцевой автомобильной дороги/КАД/(ввод объекта намечен на 2010 год), включая КЗС/Комплекс защитных сооружений Санкт-Петербурга/(ввод объекта — 2011 год); продолжение строительства южного участка Западного скоростного диаметра (ЗСД).

Продолжается реализация инвестиционного проекта развития аэропорта «Пулково». 29 апреля 2010 года вступило в силу Соглашение о создании, реконструкции

и эксплуатации на основе государственно-частного партнерства объектов, входящих в состав имущества аэропорта «Пулково», подписанное Санкт-Петербургом, ОАО «Аэропорт «Пулково»» и ООО «Воздушные ворота северной столицы». Начало строительства запланировано на июнь 2010 года, завершение первой фазы строительства нового терминала — на декабрь 2013 года. Реализация проекта развития аэропорта «Пулково» послужит внедрению новых, современных технологий в аэропорту, в том числе улучшению существующих систем, обеспечивающих контроль багажа, досмотр пассажиров, безопасность помещений и авиационных грузов.

На 2010 год запланировано приобретение 15 трамвайных вагонов, 11 низкопольных троллейбусов, 17 вагонов метрополитена, 284 автобусов особо большого класса. В 2011 году предполагается закупка 67 автобусов, 38 трамвайных вагонов, 83 троллейбусов, 44 вагонов метрополитена.

В соответствии с Концепцией развития метрополитена в прогнозируемом периоде за счет средств городского бюджета будут проведены новые линии метрополитена в районы массовой жилой застройки, что позволит связать периферийные районы Санкт-Петербурга с его центром и между собой. Основные работы будут сосредоточены на завершении начатых строительством объектов метрополитена. В 2009 году открыта станция метро «Звенигородская». В 2010 году ожидается ввод в эксплуатацию станции «Обводный канал», в 2012 году — станций «Адмиралтейская», «Бухарестская» и «Международная».

4. Промышленность, строительство

Основу промышленности Санкт-Петербурга составляют более 700 крупных и средних предприятий, часть из которых входит в число ведущих предприятий России, и более 17 тыс. малых предприятий. Промышленный комплекс является основой экономики города, в котором занята пятая часть работающего населения Санкт-Петербурга, и который представлен практически всеми производственными видами деятельности. Доминирующими отраслями являются машиностроение, в том числе энергетическое, металлообработка, металлургия, судостроение и в последние годы — автомобильная отрасль. Существенный вклад в продовольственную безопасность региона вносит пищевая и перерабатывающая промышленность, которую также можно отнести к одному из важнейших секторов городской экономики.

Одной из характерных черт петербургского кризиса стало падение индекса промышленного производства относительно аналогичного периода прошлого года. Минимальное падение было зафиксировано в январе 2009 года (84,4%), максимальное — в июле (75,9%). Начиная с августа 2009 года промышленность города медленно, но верно набирала обороты, и за январь-декабрь 2009 года индекс промышленного производства составил 79,9% (см. таблицу 4). Это самый низкий показатель по Северо-Западному федеральному округу (например, в Ленинградской области — 93,8%) и ниже, чем в среднем по России. Необходимо отметить, что в связи с особенностью расчета указанного индекса, который учитывает выпуск продукции только по определенной номенклатуре товаров и наиболее достоверно отражает динамику массовых крупносерийных производств, в том числе связанных с добычей и переработкой полезных ископаемых. Поскольку специфика промышленности Санкт-Петербурга отличается значительной долей обрабатывающих производств (почти 87%) и наличием крупных единичных заказов с длительным циклом изготовления, более объективным показателем для оценки динамики промышленного производства в Санкт-Петербурге является объем отгруженной продукции, который составил в 2009 году по Санкт-Петербургу 879 млрд руб. или 96,2% к уровню 2008 года (в среднем по России 90%), в том числе в обрабатывающих производствах 762 млрд руб. или 93,5% (в среднем по России 84%).

В 2009 году строительный рынок Санкт-Петербурга ввел 2,6 млн квадратных метров жилья, в том числе объемы бюджетного строительства выросли на 72% по сравнению с 2008 годом. Правительством Санкт-Петербурга были объявлены инвестиционные каникулы — отсрочка платежей по инвестиционным договорам на срок до 6 месяцев без начисления пени. Было организовано подписание Соглашений о проектом финансировании со Сбербанком и ВТБ, что позволило не заморозить строительство жилья и начать новые проекты.

Таблица 4. Индексы промышленного производства

	2008 / 2007	2009 / 2008	2008 / 2007	2009 / 2008	2010 / 2009
	январь — декабрь		январь — июль		
Индекс промышленного производства	104,1	79,9	109,0	81,4	108,9
Добыча полезных ископаемых	69,0	27,4	148,9	23,1	83,9
Обрабатывающие производства	104,1	74,4	110,0	69,3	104,1
Из них:					
производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	95,0	87,1	98,9	86,7	100,3
текстильное и швейное производство	75,7	87,4	88,4	90,7	72,5
производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	139,0	87,0	103,5	101,7	136,6
обработка древесины и производство изделий из дерева	100,2	64,5	113,5	60,8	100,9
целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность	99,0	98,4	90,7	88,5	103,8
производство кокса, нефтепродуктов	48,7	44,9	35,5	41,9	62
химическое производство	103,5	64,1	123,5	74,7	109,3
производство резиновых и пластмассовых изделий	59,9	64,3	117,4	52,3	81,6
производство прочих неметаллических минеральных продуктов	96,2	44,6	121,3	38	107,3
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	111,8	73,8	138,1	69,1	122,4
производство машин и оборудования	93,9	82,0	99,5	65,2	101,4
производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	145,1	82,0	110,4	83,3	112,5
производство транспортных средств и оборудования	48,9	39,7	2,4 р.	33,4	52,6
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	104,8	112,9	103,3	115,8	100,5

Источник: <http://petrostat.gks.ru>

5. Инвестиции, внешнеэкономическая деятельность

Общий объем иностранных инвестиций, поступивших в нефинансовый сектор экономики в I квартале 2010 года, составил \$ 1 135,9 млн, что в 1,7 раза больше объема инвестиций, поступивших за аналогичный период 2008 года. Объем прямых иностранных инвестиций — \$ 133,4 млн, что составляет только 63,6% от аналогичных показателей I квартала 2009 года. Доля прямых инвестиций в общем объеме составляет 11,8% (в 2009 году — 32,3%). В 4,2 раза возрос объем долгосрочных кредитов (сроком более чем на 6 месяцев) и достиг \$ 586,1 млн. В обрабатывающие производства Санкт-Петербурга в первом квартале 2010 года поступило \$ 1 025,6 млн. Из них в производство транспортных средств и оборудования направлено \$ 199,3 млн, в производство пищевых продуктов (включая напитки) и табака — \$ 401,2 млн. В строительство было направлено \$ 10,4 млн иностранных инвестиций (в 2009 году — \$ 98,1 млн), в операции с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг — \$ 12,4 млн (в 2009 году — \$ 44,8 млн), в оптовую и розничную торговлю — \$ 73,7 млн (в 2009 году

— \$40,3 млн). В пятерку лидирующих стран-инвесторов Санкт-Петербурга входят Бельгия (29,7% от общего объема инвестиций), Беларусь (14,2%), Кипр (11%), Швеция (9,6%), Республика Корея (8,8%). В 2009 году это были Финляндия (20,2% от общего объема инвестиций), Беларусь (19%), Швеция (10,4%), Великобритания (9,3%), Казахстан (6,3%).

Внешнеторговый оборот в первом полугодии 2010 года составил \$18,8 млрд США, в том числе экспорт — 8,5 млрд, импорт — 10,3 млрд. По сравнению с первым полугодием 2009 года экспорт увеличился на 45,3%, импорт — на 40,8%. Сальдо торгового баланса сложилось отрицательное в размере \$1,7 млрд США (в январе-июне 2009 года — отрицательное в размере \$1,4 млрд США).

6. Потребительские цены, денежные доходы и расходы населения

В потребительском секторе экономики Санкт-Петербурга рост цен в декабре 2009 года по отношению к декабрю 2008 составил 108,5% (аналогичное соотношение в 2008 году составляло 114,4%, в 2007-113,2%). Более высокие темпы инфляции в Санкт-Петербурге в 2009 году были отмечены по платным услугам населению — 110,6%, более низкие по продовольственным товарам — 107%, по непродовольственным товарам — 108,1%. Рост цен и тарифов на жилищно-коммунальные услуги за месяц с 1 человека отмечен по следующим позициям: газ сетевой — 126,8%; за горячее водоснабжение — 124%; плата за отопление — 122,4%; плата за холодное водоснабжение и водоотведение — 122%. Плата за электричество составила 124,9%; вывоз мусора — 142,9%.

В декабре 2008 года стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг в Санкт-Петербурге составляла 7683 руб., за 2009 год увеличилась на 458 руб. или на 6% и составила 8140 руб.; за январь-апрель 2010 года увеличилась еще на 925 руб. или на 12% и составила 8607 руб. С января по апрель 2010 года цены на потребительские товары и услуги выросли на 4,2%, в том числе на продовольственные товары — на 5,7%; на непродовольственные товары — на 1,8%; на платные услуги — на 5,1%.

Средняя начисленная заработная плата в расчете на одного работника в декабре 2009 года по отношению к декабрю 2008 года выросла на 7,9%. Реальная начисленная заработная плата, рассчитанная с учетом индекса потребительских цен, в декабре 2009 года составила 99,4% к уровню декабря 2008 года.

Величина прожиточного минимума за II квартал 2010 года, установленная постановлением Правительства Санкт-Петербурга №1026 от 02.08.2010, составила 5559,6 руб. в месяц, в том числе для трудоспособного населения — 6178,1 руб., для пенсионеров — 4328,4 руб., для детей — 4855,5 руб. Во II квартале 2010 года соотношение среднедушевых денежных доходов и прожиточного минимума составило 485,9% и увеличилось по сравнению со II кварталом прошлого года (449,6%).

В 2009 году сократилась численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума до 442 тыс. человек или 9,6% в общей численности населения (в 2008 году — 493,5 тыс. человек или 10,8% в общей численности населения).

Соотношение доходов 10% населения наиболее и 10% наименее обеспеченного населения составило в 2009 году 19,3 раза по сравнению с 18,4 раз в 2008 году. В 2009 году на долю 10% наиболее обеспеченного населения приходилось 32,5% денежных доходов, а на долю 10% наименее обеспеченного населения — 1,7% (в 2008 году — 32% и 1,7% соответственно).

Численность экономически активного населения в 2009 году составила 2718 тыс. человек, в том числе 2607 тыс. человек были заняты в экономике. В декабре 2009 года в крупных и средних организациях работало 1443 тыс. человек. За январь — декабрь 2009 года численность занятых на этих предприятиях составила 99,4% к аналогичному периоду 2008 года. На конец апреля 2010 года уровень регистрируемой безработицы составил 1% экономически активного населения. При этом уровень безработицы в Санкт-Петербурге и Ленинградской области — самый низкий среди субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Северо-Западного федерального округа.

7. Здравоохранение, наука и образование, культура и просвещение

Политика в области здравоохранения осуществляется в соответствии с основными направлениями развития здравоохранения, определенными Концепцией модернизации системы здравоохранения Санкт-Петербурга на 2004-2010 годы, в соответствии с которой приоритет в развитии отдается первичной медико-санитарной помощи, службе охраны материнства и детства и службе скорой медицинской помощи.

На сегодняшний день, прогноз предусматривает рост числа заболеваний, зарегистрированных у больных с впервые установленным диагнозом, с 91 568,3 единиц на 100 тыс. населения в 2009 году до 93 000 единиц на 100 тыс. населения к 2013 году. В результате проводимой диспансеризации, при этом увеличится доля больных, у которых заболевание выявлено на ранних стадиях и своевременное лечение поможет улучшить прогноз и качество жизни и, в ряде случаев, появится возможность полного излечения.

Для развития сферы здравоохранения предполагается дальнейшее увеличение и развитие стационаров дневного пребывания и дневных стационаров поликлиник, в целях обеспечения медицинской помощи населению. Показатель обеспеченности амбулаторно-поликлиническими учреждениями должен вырасти с 340,6 посещений в смену на 10 тыс. населения в 2009 году до 338,6 посещений в смену на 10 тыс. населения в 2013 году за счет завершения строительства поликлиники для взрослых и двух поликлиник для детей.

Показатель обеспеченности дошкольными образовательными учреждениями должен вырасти с 625,5 мест на 1000 детей в возрасте от 1-6 лет в 2008 году до 714 мест в 2013 году за счет строительства дошкольных образовательных учреждений.

В 2009 году завершено разграничение прав собственности на объекты культурного наследия между федеральным центром и Санкт-Петербургом. Санкт-Петербург — единственный субъект Российской Федерации, который завершил эту работу в полном объеме. 196 архитектурных ансамблей оформлены в собственность Российской Федерации, 204 — в собственность города, 3 — в общую долевую собственность. Созданы условия для привлечения частных инвестиций в сохранение культурного наследия. Для арендаторов действует механизм зачета — затраты на сохранение памятника вычитаются из арендной платы.

IV. ФИНАНСОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

1. Общие положения бюджетного процесса

Бюджетный процесс в Санкт-Петербурге — регламентированная законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти Санкт-Петербурга и иных участников бюджетного процесса в Санкт-Петербурге по составлению и рассмотрению проекта бюджета Санкт-Петербурга, проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга, утверждению и исполнению бюджета Санкт-Петербурга, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Правовую основу бюджетного процесса в Санкт-Петербурге составляют Бюджетный кодекс Российской Федерации, иные федеральные законы, Закон Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге», законы Санкт-Петербурга о бюджете, иные законы Санкт-Петербурга.

Участниками бюджетного процесса в Санкт-Петербурге являются:

- Губернатор Санкт-Петербурга;
- Законодательное Собрание Санкт-Петербурга;
- Правительство Санкт-Петербурга;
- финансовый орган Санкт-Петербурга;
- Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга;
- контрольный орган исполнительной власти Санкт-Петербурга;
- главные распорядители средств бюджета Санкт-Петербурга;
- орган управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга;
- главные администраторы доходов бюджета Санкт-Петербурга;
- главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета Санкт-Петербурга;
- получатели бюджетных средств.

2. Бюджет Санкт-Петербурга на 2010 год

Формирование проекта бюджета Санкт-Петербурга на 2010 год происходило в крайне сложной обстановке. Прежде всего, финансово-экономический кризис крайне негативно сказался на доходной базе городского бюджета. Кроме того, особенности бюджета Санкт-Петербурга на 2009 год также создали определенные трудности при формировании проекта бюджета на 2010 год.

В 2009 году не смотря на то, что налоговые и неналоговые доходы сократились на 42 млрд руб. или на 15% по сравнению с 2008 годом, расходы были сокращены существенно меньше — на 34 млрд руб. или на 9%. Такая ситуация стала возможной по следующим причинам. Во-первых, в 2009 году резко возросли поступления из федерального бюджета — на 15 млрд руб. или в 1,6 раза. Причем существенная часть указанных расходов связана с разовой акцией по приобретению квартир для ветеранов Великой Отечественной войны. Во-вторых, в 2009 году расходы сократились в меньшей степени, чем доходы, в связи с наличием на 1 января 2009 года значительного объема остатков денежных средств бюджета Санкт-Петербурга, то есть фактически город располагал своим резервным фондом.

Указанные выше факторы перестали действовать на этапе формирования бюджета Санкт-Петербурга на 2010 год. Во-первых, средства федерального бюджета со-



Проект
«Балтийская жемчужина»

кратились в 2010 году по сравнению с 2009 годом на 25 млрд руб., как в связи с тем, что заканчиваются разовые проекты, так и в связи с проблемами при формировании федерального бюджета. Во-вторых, остатки денежных средств бюджета Санкт-Петербурга планировалось использовать в 2009 году. Дефицит бюджета Санкт-Петербурга будет финансироваться только за счет увеличения долга. Санкт-Петербург планировал занять в 2010 году 19 млрд руб., что является самой большой суммой займа за всю постсоветскую историю города.

Данные проблемы при формировании проекта бюджета 2010 года поставили на первый план задачи повышения эффективности расходов и концентрации средств на приоритетных направлениях: образование; национальная экономика (в том числе финансирование объектов дорожного хозяйства, транспорта и связи в рамках Адресной инвестиционной программы); здравоохранение; социальная политика.

Первая корректировка бюджета — Закон Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» — была утверждена Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 26.05.2010.

Корректировка осуществлена с целью уточнения расходной части бюджета за счет использования остатков бюджетных средств, полученных в 2009 году и неиспользованных по состоянию на 1 января 2010 года, в том числе за счет средств, полученных из федерального бюджета, и средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности. Указанные средства отражаются в источниках финансирования дефицита бюджета, которые соответственно возросли в 2010 году на 31,5 млрд руб. Таким образом, осуществлено техническое увеличение дефицита бюджета, в результате которого не произошло увеличения долга.

В результате корректировки бюджета уточнена оценка поступления доходов в бюджет Санкт-Петербурга в 2010 году — увеличен прогноз по налогу на прибыль на 4,7 млрд руб., возрос объем средств, подлежащих перечислению в бюджет Санкт-Петербурга из федерального бюджета в 2010 году, на 6,3 млрд руб. Уточнен прогноз доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности и соответствующие расходы. Всего доходы бюджета Санкт-Петербурга в 2010 году возросли на 10,6 млрд руб. или на 3,3% по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом.

Расходы бюджета Санкт-Петербурга в 2010 году возросли на 42,1 млрд руб. или на 12,5% по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом. Наиболее значимые суммы дополнительного увеличения расходов бюджета Санкт-Петербурга в 2010 году предусмотрены по следующим направлениям (таблица 5):

Таблица 5. Рост расходов бюджета Санкт-Петербурга в 2010 году

	млрд руб.	% к утвержденным бюджетным значениям
Жилищно-коммунальное хозяйство	11,2	20
Дорожное хозяйство	8,8	30
Социальная политика	7,8	21
Образование	6,9	11
Здравоохранение	4,0	7

Увеличение расходов бюджета без учета увеличения расходов за счет перечислений из федерального бюджета и без учета расходов, осуществляемых за счет доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, составило 28,3 млрд руб., в том числе Адресная инвестиционная программа (АИП) возросла на 12,5 млрд руб.

Изменения основных показателей бюджета Санкт-Петербурга на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов приведены в таблице 6.

Таблица 6. Изменения основных показателей бюджета Санкт-Петербурга на 2010 год, млрд руб.

Наименование показателя	Проект бюджета*	Утвержденный бюджет**	Бюджет с учетом корректировки***
ВСЕГО ДОХОДЫ	309,6	318,5	329,1
Налоговые и неналоговые доходы	261,7	266,0	270,9
Безвозмездные поступления	15,1	19,7	26,0
Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности	32,9	32,9	32,2
ВСЕГО РАСХОДЫ	324,3	336,7	378,8
ДЕФИЦИТ (-)/ПРОФИЦИТ (+)	-14,6	-18,2	-49,7
ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА	14,6	18,2	49,7
Источники внутреннего финансирования	14,6	18,2	49,7

* Внесен в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга 13.10.2009;

** Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 25.11.2009, подписан Губернатором Санкт-Петербурга 03.12.2009 № 605-104;

*** Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 26.05.2010, подписан Губернатором Санкт-Петербурга 02.06.2010 № 313-75.

2.1. Доходы бюджета Санкт-Петербурга в 2010 году

Изменение структуры доходной части бюджета Санкт-Петербурга в 2008-2012 годах по основным доходным источникам представлено на диаграмме 3.

В расчетах доходов бюджета использовался вариант прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2010 год и на период до 2012 года, который предполагает оживление в экономике вследствие поддержки государством внутреннего спроса и продолжения инвестиционных программ естественных монополий.

Наибольшее влияние на изменение общего объема доходов бюджетов субъектов Российской Федерации традиционно оказывают изменения налогового и бюджетного законодательства на федеральном уровне.

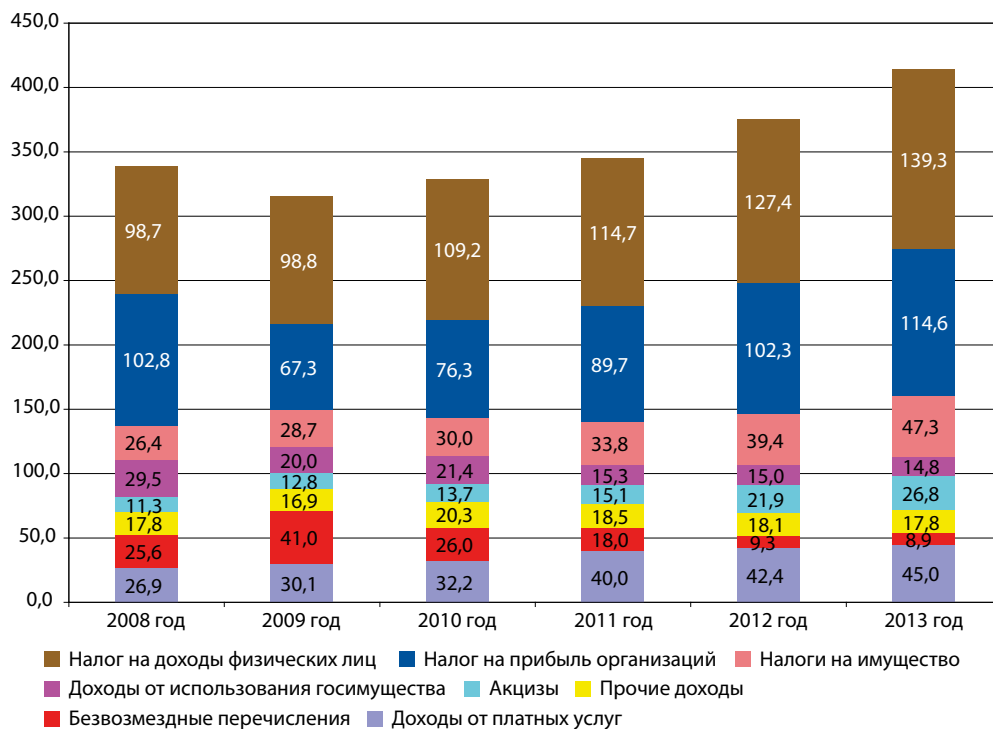
Поступления по налогу на прибыль планируются в 2010 году с ростом 113% относительно суммы фактического поступления в 2009 году и составят 76 341 млн руб.

Налог на доходы физических лиц возрастет в 2010 году на 10,4 млрд руб. или 10% к текущему году. Рост налога складывается, в том числе, за счет ежегодного роста фонда заработной платы работников бюджетных учреждений Санкт-Петербурга. Налог на доходы физических лиц запланирован в 2010 году в сумме 109 179 млн руб.

Несмотря на кризисные явления в экономике сохраняется рост налога на имущество организаций. Однако по сравнению с докризисным периодом темпы роста в плановом периоде замедлятся и составят около 10% в год (ранее порядка 20%). В 2010 году ожидаются потери по налогу на имущество организаций в пределах 300-400 млн руб. в результате перехода части плательщиков на уплату налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения. В 2010 году сумма налога возрастает на 11% к уровню поступлений 2009 года и составит 20 354 млн руб.

Понижение в 2,5 раза норматива распределения акцизов на нефтепродукты для Санкт-Петербурга становится причиной ощутимых потерь. На 2010 год общая сумма акцизов на горюче-смазочные материалы планируется в сумме 3,2 млрд руб., что составляет лишь 45% от уровня 2009 года.

Поступление в бюджет Санкт-Петербурга акцизов по алкогольной продукции с объемной долей этилового спирта до 9%, а также от 9% до 25% и свыше 25% планируется в 2010 году в размере 3,2 млрд руб., из них 1,3 млрд руб. — по нормативу от объемов акцизов, поступивших в целом по России. Планируемый рост производства объемов пива, а также трехкратный рост ставок акцизов на пиво в 2010 году позволяет запланировать поступления акцизов на пиво в 2010 году в объеме 6 437 млн руб. (в 2009 году — 2606 млн руб.).

Диаграмма 3. Изменение структуры доходной части бюджета Санкт-Петербурга в 2008–2013 годах, млрд руб.

В составе налогов на совокупный доход 80% поступлений запланировано за счет налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения. Поступления по данному налогу планировались с учетом понижения в 2010 году ставки для части плательщиков налога; роста количества плательщиков за счет новых плательщиков, которые перейдут на данную систему налогообложения в 2010 году. В бюджете Санкт-Петербурга объем поступления налогов на совокупный доход запланирован на 2010 год с ростом 131% в сумме 7 100 млн руб.

В структуре поступлений транспортного налога продолжают преобладать платежи, поступающие от плательщиков — физических лиц, которые составляют почти 80% от общего объема налога. В бюджете Санкт-Петербурга транспортный налог запланирован в 2010 году в сумме 5 861 млн руб.

Поступления земельного налога в 2010 году планируются в сумме 3 752 млн руб. Динамика поступлений данного налога, как и в предыдущие годы, в значительной степени зависит от степени активизации процесса выкупа в собственность земель, находящихся в постоянном (бессрочном) пользовании. Пользователи подобных земельных участков обязаны до 1 января 2012 года переоформить право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобрести земельные участки в собственность и уплачивать земельный налог.

В расчеты госпошлины закладывался рост ставок по следующим видам госпошлины: государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями — в 1,5 раза; государственная пошлина за государственную регистрацию транспортных средств и иные юридически значимые действия, связанные с изменениями и выдачей документов на транспортные средства, выдачей регистрационных знаков — в 4 раза. Таким образом, в 2010 году поступления всех видов госпошлины в бюджет Санкт-Петербурга впервые превысят 1 млрд руб. и составят 1 473 млн руб.

Поступление неналоговых доходов в бюджет Санкт-Петербурга менее стабильно и предсказуемо по сравнению с налоговыми платежами, так как часть неналоговых доходов имеет нерегулярный характер. При этом, однако, доля неналоговых доходов в бюджете Санкт-Петербурга стабильно близка к 10%. Примерно 80% неналоговых доходов складывается за счет арендных платежей и доходов от реализации имущества.

Арендные платежи в совокупности с доходами от продажи имущества в 2010 году составят 26 326 млн руб. Поступления средств инвесторов на развитие городской инфраструктуры запланированы в 2010 году в размере 2 262 млн руб.

Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления в бюджет Санкт-Петербурга запланированы в соответствии с показателями Федерального закона «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов». Наиболее значительные суммы поступят в 2010 году из федерального бюджета на следующие цели: на софинансирование строительства автомобильной дороги «Западный скоростной диаметр» в г. Санкт-Петербурге (7,3 млрд руб.), на субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан (4,9 млрд руб.), на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (4,7 млрд руб.).

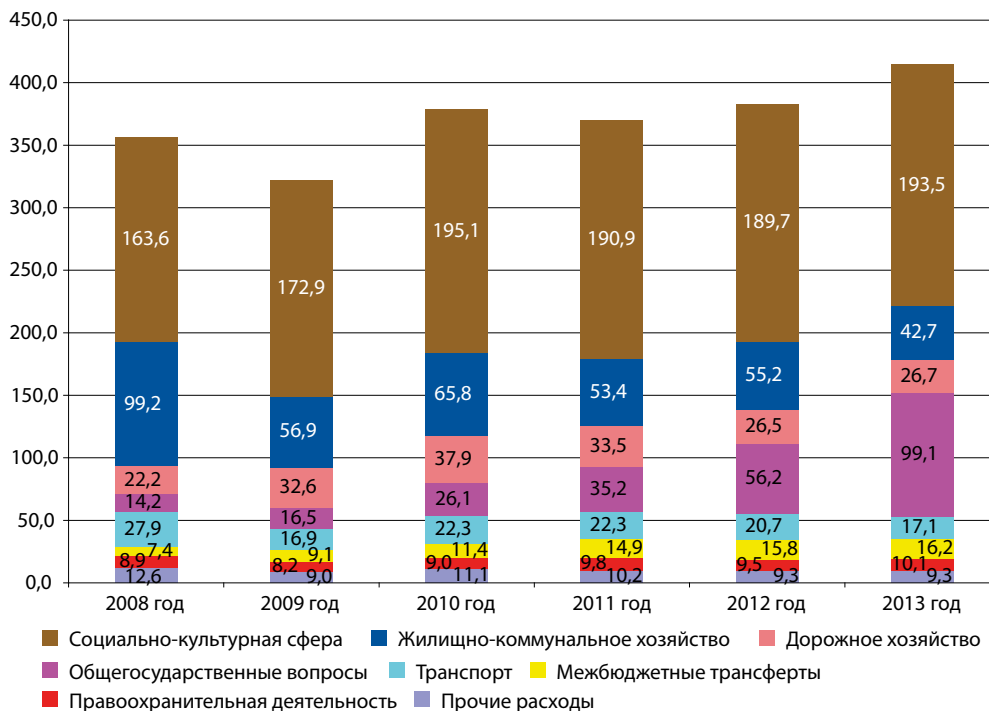
Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности

Указанные доходы составляют порядка 10% от суммы доходов бюджета и включают доходы учреждений здравоохранения, доходы дошкольных образовательных учреждений; доходы от реализации платных услуг, осуществляемых учреждениями, находящимися в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации; иные поступления от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности. Доходы, получаемые за счет доходов от предпринимательской деятельности и оказания услуг, в полном объеме направляются на финансирование расходов соответствующих бюджетных организаций, что отражено в расходной части бюджета.

2.2. Расходы бюджета по разделам классификации расходов

Изменение структуры расходной части бюджета Санкт-Петербурга в 2008-2012 годах представлено на диаграмме 4.

Диаграмма 4. Изменение структуры расходной части бюджета Санкт-Петербурга в 2008-2012 годах, млрд руб.



Социально-культурная сфера

Более половины расходов бюджета Санкт-Петербурга составляют расходы на социально-культурную сферу, которые включают расходы на образование, культуру, кинематографию, средства массовой информации, здравоохранение, физическую культуру и спорт, социальную политику. В 2010 году на указанные расходы предусмотрено 195,1 млрд руб., в том числе 27,5 млрд руб. на проектирование и строительство школ, дошкольных учреждений, футбольного стадиона на Крестовском острове (4,9 млрд руб.), онкологической больницы в пос. Песочный (2,8 млрд руб.), Крюковских (морских) казарм для размещения Центрального Военно-Морского музея (1 млрд руб.).

На исполнение публичных нормативных обязательств Санкт-Петербурга, под которыми в соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса РФ подразумеваются публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, в 2010 году предусмотрено 16,4 млрд руб. (8,4%), на реализацию целевых программ Санкт-Петербурга в 2010 году предусмотрено 7,6 млрд руб. (3,9%).

На содержание учреждений бюджетной сферы и осуществление мероприятий предусмотрено 95,1 млрд руб. Кроме того расходы, осуществляемые за счет средств бюджетных учреждений от предпринимательской деятельности, составляют в 2010 году 33,3 млрд руб. или 17% в сумме расходов на социально-культурную сферу, в том числе за счет поступлений от страховых медицинских организаций — 19,7 млрд руб. или 10% (на содержание функционирующих в системе обязательного медицинского страхования больниц, клиник, госпиталей, медико-санитарных частей (11,5 млрд руб.) и поликлиник, амбулаторий, диагностических центров (8,2 млрд руб.)). Значительную часть расходов, предусмотренных на содержание учреждений социально-культурной сферы в 2010 году, составляют расходы по следующим операциям сектора государственного управления: на оплату труда — 73,6 млрд руб. или 37,7%; на выплату пособий по социальной помощи населению — 36,3 млрд руб. или 18,6%; увеличение стоимости основных средств — 35,2 млрд руб. или 18,1%; увеличение стоимости материальных запасов — 14,8 млрд руб. или 7,6%; работы и услуги по содержанию имущества — 14,9 млрд руб. или 7,6%.

Жилищно-коммунальное хозяйство

Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство в 2010 году составят 65,8 млрд руб. или 17,4% в сумме расходов бюджета, в том числе 32,8 млрд руб. или половина расходов по разделу предусмотрена в рамках АИП на жилищное и коммунальное строительство. За счет средств федерального бюджета предусмотрено 8,5 млрд руб. на проектирование, строительство и капитальный ремонт многоквартирных домов. На поддержку жилищного хозяйства предусмотрено 9 млрд руб.

Общегосударственные вопросы

Расходы на общегосударственные вопросы составят 26,1 млрд руб. или 6,9% в общей сумме расходов бюджета Санкт-Петербурга на 2010 год, в том числе на содержание исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга по указанному разделу предусмотрено 5,1 млрд руб., законодательных органов — 1,1 млрд руб., судебной системы — 0,6 млрд руб. Объем резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга составил 3,2 млрд руб.

Межбюджетные трансферты

Расходы на межбюджетные трансферты составят 11,4 млрд руб. или 3% в общей сумме расходов бюджета Санкт-Петербурга на 2010 год, в том числе межбюджетные трансферты бюджетам внебюджетных фондов составляют 10 млрд руб., прежде всего за счет платежей из бюджета на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2010 году — 9,4 млрд руб., что на 27% больше, чем в 2009 году (7,4 млрд руб.).

Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований из бюджета Санкт-Петербурга возросли по сравнению с 2009 годом на 23% и составят в 2010 году 1 384 млн руб.

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность

Расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность составят 9 млрд руб. или 2,4% в общей сумме расходов бюджета Санкт-Петербурга на 2010 год, в том числе на содержание милиции общественной безопасности Санкт-Петербурга — 4,2 млрд руб., подразделений Государственной противопожарной службы в Санкт-Петербурге — 1,5 млрд руб., Государственной инспекции безопасности дорожного движения Главного управления внутренних дел Санкт-Петербурга и Ленинградской области — 0,7 млрд руб.

Национальная экономика

Расходы на национальную экономику в 2010 году составят 70,3 млрд руб., в том числе на дорожное хозяйство (37,9 млрд руб. или 10% в сумме расходов бюджета), на транспорт (22,3 млрд руб. или 6% в сумме расходов бюджета), на связь и информатику (5,2 млрд руб. или 1% в сумме расходов бюджета).

Законом Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов» расходы на АИП в 2010 году предусмотрены в объеме 92 871 млн руб.

Расходы на дорожное хозяйство в рамках АИП, в том числе по проектированию, строительству и реконструкции объектов улично-дорожной сети Санкт-Петербурга, составляют 15,4 млрд руб. Кроме того, за счет средств федерального бюджета предусмотрено 7,3 млрд руб. на строительство автомобильной дороги «Западный скоростной диаметр». Без учета расходов АИП и средств федерального бюджета расходы на дорожное хозяйство в 2010 году составляют 15,2 млрд руб.

Расходы на транспорт в рамках АИП, в том числе по проектированию, строительству и реконструкции объектов метрополитена и других видов скоростного внеуличного транспорта в Санкт-Петербурге, составляют 14,6 млрд руб. В рамках реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье» расходы на строительство жилья для обеспечения государственных нужд сохранены на уровне 2009 года и составляют в 2010 году 9 455 млн руб.

Развитие системы водоснабжения и водоотведения в 2010 году будет обеспечено финансированием в объеме 6 951 млн руб.; на выполнение работ по реконструкции и развитию объектов теплоснабжения планируется направить 3 388 млн руб.; расходы на реализацию целевых программ Санкт-Петербурга по строительству и реконструкции систем теплоснабжения в Курортном, Петродворцовом и Петроградском районах, включенные в ведомственную структуру расходов, предусмотрены в 2010 году в объеме 1 657 млн руб.; на газификацию поселков и пригородов Санкт-Петербурга, а также реконструкцию самортизированных и предаварийных газопроводов в 2010 будет направлено 1 020 млн руб. и, кроме того, ведомственной структурой расходов Комитету по энергетике и инженерному обеспечению предусмотрены субсидии на реализацию целевых программ Санкт-Петербурга по строительству объектов газификации в объеме 2 769 млн руб., расходы на приобретение автотранспортных средств и коммунальной техники составляют 5 125 млн руб., в том числе в 2010 году — 1 725 млн руб.

Объекты дорожного хозяйства в 2010 году обеспечены финансированием в объеме 15 395 млн руб. К вводу в 2010 году запланировано 16 объектов, в том числе строительство продолжения Софийской улицы до Московского шоссе, реконструкция Суздальского проспекта на участке от Выборгского шоссе до улицы Руставели, реконструкция Приморского проспекта, пусковой комплекс первой очереди строительства продолжения Витебского проспекта, реконструкция Большого Петровского моста.

В период 2010-2012 годов на развитие транспорта будет направлено 38 424 млн руб., в том числе в 2010 году — 14 591 млн руб., из них на развитие объектов метрополитена — 10 514 млн руб., на развитие наземного электрического транспорта — 695 млн руб., на развитие пассажирского автомобильного транспорта — 2 362 млн руб.

На строительство и реконструкцию объектов здравоохранения будет направлено в 2010 году 5 533 млн руб. В 2010 году запланирована к вводу вторая очередь пускового комплекса онкологической больницы в поселке Песочный. Будут завершены работы по реконструкции детской больницы им. Раухфуса, в Красносельском районе будет введена в эксплуатацию поликлиника для взрослых. Объекты физической культуры и спорта в 2010 году обеспечены финансированием в объеме 6 571 млн руб.

Строительство объектов образования в 2010 году планируется профинансировать в объеме 9 561 млн руб. На строительство объектов социального назначения будет направлено 589 млн руб. в 2010 году. Объекты культуры будут профинансированы в объеме 2 252 млн руб.

Объекты правоохранительной деятельности обеспечены финансированием в 2010 году в объеме 219 млн руб., на строительство и реконструкцию объектов противопожарной безопасности в 2010 году будет направлено 245 млн руб.

Расходы бюджета по главным распорядителям бюджетных средств

Расходы бюджета Санкт-Петербурга в 2010-2012 годах предусмотрены по 63 главным распорядителям бюджетных средств. В 2010 году по 18-ти Администрациям районов Санкт-Петербурга расходы составляют 81,6 млрд руб. или 21,6% в общей сумме расходов бюджета. Значительные средства предусматриваются также в 2010 году по следующим комитетам: по строительству (47,7 млрд руб.), по здравоохранению (46,3 млрд руб.), по благоустройству и дорожному хозяйству (40,7 млрд руб.), по социальной политике (30,3 млрд руб.), по энергетике и инженерному обеспечению (26,6 млрд руб.), по транспорту (22,3 млрд руб.), жилищному (18,8 млрд руб.), по управлению городским имуществом (9,6 млрд руб.), по культуре (7,9 млрд руб.). Суммарная доля расходов указанных 9-ти комитетов составляет 66% в общей сумме расходов бюджета в 2010 году.

2.3. Финансирование дефицита бюджета Санкт-Петербурга в 2010 году

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» размер дефицита бюджета Санкт-Петербурга в 2010 году установлен в размере 49 740 млн руб. Источники финансирования дефицита бюджета утверждены в приложениях к бюджету. Основные показатели, утвержденные в бюджете, приведены в таблице 7.

Таблица 7. Доходы, расходы, дефицит бюджета, источники финансирования дефицита бюджета в 2010 году

Наименование	млн руб.
ВСЕГО ДОХОДОВ	329 077
ВСЕГО РАСХОДОВ	378 816
Дефицит (-)	-49 740
ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТОВ БЮДЖЕТОВ	49 740
Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	17 049
Государственные облигации Санкт-Петербурга	17 049
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	1 951
Бюджетные кредиты, полученные бюджетом Санкт-Петербурга из федерального бюджета	1 951
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	21 110
Изменение прочих остатков денежных средств бюджета Санкт-Петербурга	21 110
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	9 630
Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности	50
Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Санкт-Петербурга	50
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	2
Бюджетные кредиты, предоставленные юридическим лицам из бюджета субъекта Российской Федерации в валюте Российской Федерации	2
Прочие источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	9 578
Ценные бумаги, кроме акций и иных форм участия в капитале	-4 422
Иные финансовые активы	14 000
ВСЕГО ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА	49 740

3. Проект бюджета Санкт-Петербурга на 2011-2013 годы

7 октября 2010 года Комитет финансов от имени Правительства Санкт-Петербурга внес на рассмотрение Законодательного Собрания Санкт-Петербурга проект Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов». Проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» подготовлен на основе Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2011 год и период до 2013 года в соответствии с основными положениями Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2011-2013 годах. Основные параметры проекта бюджета Санкт-Петербурга на 2011-2013 гг. представлены в таблице 8.

В 2010-2011 годах благодаря политике Правительства Петербурга постепенно происходит возврат на позиции, завоеванные городом в предкризисные годы. При этом восстановление докризисного уровня экономики ожидается только к концу 2012 года.

Однако надо иметь в виду, что ряд мер, принятых Правительством Российской Федерации в 2011 году, приведет к потерям доходов бюджетов регионов:

- увеличение с 1 января 2011 года с 26 до 34 процентов совокупного тарифа страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования отразится на снижении налогооблагаемой базы налога на прибыль и сокращении доходов бюджета Санкт-Петербурга по этому важнейшему доходному источнику, которое может составить по оценке 8-10 млрд руб. ежегодно;
- вследствие принятого решения о создании Федерального дорожного фонда часть доходов от акцизов на нефтепродукты, которые в настоящее время полностью зачисляются в бюджеты субъектов Российской Федерации, будет передана в федеральный бюджет: в 2011 году — по нормативу 30%, в 2012 году — по нормативу 23%, в 2013 году — по нормативу 28%. Одновременно в 2011-2013 годах предусматривается повышение акцизов на нефтепродукты на 1 рубль на литр ежегодно;
- в связи с отменой авансовых платежей по налогу на имущество физических лиц расчеты за 2011 год по этому налогу перенесены на 2012 год, что потребует дополнительной компенсации из бюджета Санкт-Петербурга бюджетов внутригородских муниципальных образований по этому доходному источнику.

Таблица 8. Основные параметры проекта бюджета Санкт-Петербурга, млрд руб.

Наименование основных параметров	2011	2012	2013
	проект	плановый период	
ВСЕГО ДОХОДЫ	345	376	415
Налоговые и неналоговые доходы	287	324	360
Налог на прибыль	90	102	115
Налог на доходы физических лиц	115	127	139
Неналоговые доходы	28	26	25
Перечисления из федерального бюджета	18	9	9
Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности	40	43	45
ВСЕГО РАСХОДЫ	370	383	415
Расходы за счет перечислений из федерального бюджета	18	9	9
Расходы за счет доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности	40	43	45
Расходы АИП	76	86	99
Прочие расходы	236	245	262
ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА	-25	-7,1	-0,1
ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА	25	7,1	0,1
Сальдо долга	25	7,0	0,0

3.1. Доходы бюджета Санкт-Петербурга в 2011-2013 годах

Наиболее существенное влияние на поступление налоговых доходов в бюджет Санкт-Петербурга в 2011-2013 годах окажут рост ставок страховых взносов на пенсионное и обязательное медицинское страхование, рост ставок акцизов на нефтепродукты, а также изменение нормативов распределения данных акцизов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации.

В основу прогноза доходов бюджета Санкт-Петербурга заложены основные показатели прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2011 год и на период до 2013 года, сведения о фактическом поступлении доходов в 2010 году, а также изменения бюджетного и налогового законодательства.

Общий объем доходов, планируемый на 2011 год, возрастает по сравнению с 2010 годом на 16 млрд руб. или на 5% и составляет 345 млрд руб. В 2012 и 2013 годах доходы бюджета возрастают соответственно на 31 млрд руб. и на 39 млрд руб., в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы составят: в 2011 году — 287 млрд руб., в 2012 году — 324 млрд руб., в 2013 году — 360 млрд руб.;
- безвозмездные перечисления из федерального бюджета: в 2011 — 18 млрд руб., в 2012 — 9 млрд руб. и 2013 годах — 9 млрд руб.;
- доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности: в 2011 году — 40 млрд руб., в 2012 году — 43 млрд руб., в 2013 году — 45 млрд руб.

Прирост собственных доходов (налоговые и неналоговые доходы) к предыдущему году прогнозируется в 2011 году на уровне 6%.

Перепады в динамике темпов роста доходов в 2011-2013 годах с низкими темпами в 2011 году и достаточно высокими в плановом периоде являются, в основном, следствием комплекса изменений налогового и бюджетного законодательства на федеральном уровне.

Так, замедление роста поступлений по акцизам на нефтепродукты в 2011 году и существенным ростом в 2012 и 2013 годах связано с понижением норматива распределения данных акцизов в бюджет Санкт-Петербурга в 2011 году, и ростом указанных нормативов в 2012 и 2013 годах.

В 2011 году существенно снижаются поступления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системой налогообложения, а также единого налога на вмененный доход (общая сумма потерь по сравнению с 2010 годом составит 2,7 млрд руб.). Данные потери вызваны тем, что плательщики, применяющие специальные налоговые режимы, с 2011 года начинают платить страховые взносы на пенсионное, социальное и медицинское страхование в полном объеме по ставке 34% наравне с иными плательщиками.

Безвозмездные поступления из федерального бюджета в бюджет Санкт-Петербурга в 2011-2013 годах планируются в соответствии с параметрами проекта Федерального закона «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».

Основными источниками поступлений в доходную часть бюджета Санкт-Петербурга в 2011-2013 годах остаются налог на прибыль организаций и налог на доходы физических лиц.

Налог на прибыль организации прогнозируется в 2011 году в размере 90 млрд руб., в 2012 году — 102 млрд руб., в 2013 году — 115 млрд руб.

Налог на доходы физических лиц запланирован в 2011 году в сумме 115 млрд руб., в 2012 году — 127 млрд руб., в 2013 году — 139 млрд руб.

В 2011 году совокупность доходов от налогов на имущество увеличится на 12,8% по сравнению с 2010 годом и составит 34 млрд руб., в том числе налог на имущество организаций — 24 млрд руб. Доля налогов на имущество в общей сумме доходов бюджета Санкт-Петербурга ежегодно возрастает и составит 8,5% в 2013 году.

3.2. Расходы бюджета Санкт-Петербурга в 2011-2013 годах

Объем расходов бюджета Санкт-Петербург составляет в 2011 году — 370 млрд руб., в 2012 году — 383 млрд руб., в 2013 году — 415 млрд руб.

При этом расходы бюджета Санкт-Петербурга на оплату труда с начислениями составили в 2011 году 102 млрд руб. или 27% в общей сумме расходов бюджета, что на 11 млрд руб. или на 12% больше, чем в бюджете текущего 2010 года. Такой до-

статочно высокий темп роста связан, прежде всего, с увеличением начислений на 38 % как следствие увеличения ставки страхования взносов до 34 %.

Наиболее значимые объемы ассигнований в 2011 году предусмотрены по следующим отраслям:

- образование — 68 млрд руб. (18,4 % в расходах бюджета);
- здравоохранение, физическая культура и спорт — 68 млрд руб. (18,4 %);
- социальная политика — 41 млрд руб. (11,2 %);
- жилищно-коммунальное хозяйство — 53 млрд руб. (14,4 %);
- дорожное хозяйство — 34 млрд руб. (9,1 %);
- транспорт — 22 млрд руб. (6 %).

Одной из основных задач бюджетной политики Санкт-Петербурга на 2011 год и дальнейшую перспективу является реализация программно-целевого принципа планирования бюджета, в том числе концентрация средств внутри отраслей на наиболее важных направлениях.

Бюджет Санкт-Петербурга принимает публичные нормативные обязательства, сумма финансирования которых в соответствии с проектом бюджета Санкт-Петербурга на 2011 год составляет 17 млрд руб., и будет направлена на социальную поддержку детей и семей, имеющих детей, социальные выплаты отдельным категориям пенсионеров, ветеранам труда, инвалидам. В соответствии с законодательством проект бюджета Санкт-Петербурга на 2011 год обеспечивает рост расходных обязательств с учетом индекса роста потребительских цен.

Проектом закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2011 год и плановый период 2012-2013 годов» расходы на Адресную инвестиционную программу предусмотрены в объеме 261 млрд руб., в том числе 2011 год — 76 млрд руб., 2012 год — 86 млрд руб., 2013 год — 99 млрд руб.

Инвестиционные направления сформированы, исходя из объемов капитальных вложений, направляемых на реализацию целевых программ, принятых Законодательным Собранием Санкт-Петербурга долгосрочных целевых программ и планов мероприятий, утвержденных Правительством Санкт-Петербурга, а также на решение не включенных в эти программы и планы отдельных важнейших социально-экономических вопросов. При формировании Адресной инвестиционной программы средства концентрировались прежде всего на объектах с высокой степенью готовности с целью завершения их в 2011 году.

В рамках реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье» расходы на строительство жилья для обеспечения государственных нужд сохранены на уровне 2010 года и составляют в 2011 году 9 млрд руб., в 2012 запланировано увеличение расходов до 14 млрд руб. Кроме того, проектом Адресной инвестиционной программы предусмотрено выделение 1,5 млрд руб. на приобретение жилья для льготных категорий граждан, а также для расселения граждан, проживающих в аварийных и подлежащих сносу или реконструкции домах.

В связи с изношенностью лифтового оборудования жилищного фонда Санкт-Петербурга на приобретение оборудования, модернизацию и реконструкцию лифтов в 2011-2013 годах будет направлено 1,7 млрд руб.

На объекты коммунального строительства предусматривается направить 62,7 млрд руб., в том числе в 2011 году — 22 млрд руб. Развитие системы водоснабжения и водоотведения в 2011 году будет обеспечено финансированием в объеме 5,1 млрд руб.; на выполнение работ по реконструкции и развитию объектов теплоснабжения планируется направить 4,7 млрд руб.; на газификацию поселков и пригородов Санкт-Петербурга будет направлено 1,1 млрд руб.; на строительство внешних инженерных сетей для обеспечения жилой застройки Санкт-Петербурга — почти 2 млрд руб. На финансирование расходов по приобретению автотранспортных средств и коммунальной техники в 2011-2012 годах будет направлено 3,4 млрд руб.

Объекты дорожного хозяйства обеспечены финансированием в объеме 34,3 млрд руб., в том числе в 2011 году — 10,5 млрд руб.

В период 2011-2013 годов на развитие транспорта будет направлено 26,9 млрд руб., в том числе в 2011 году — 11,5 млрд руб., из них на развитие объектов метрополитена — 10 млрд руб.

Существенная инвестиционная поддержка будет оказана развитию социального комплекса. На строительство и реконструкцию объектов здравоохранения за трех-

летний период будет направлено 17,3 млрд руб., в том числе в 2011 году — 4,2 млрд руб. Объекты физкультуры и спорта в 2011 году обеспечены финансированием в объеме 6,5 млрд руб. Строительство объектов образования в 2011 году планируется профинансировать в объеме 5,5 млрд руб.

3.3. Источники финансирования дефицита бюджета Санкт-Петербурга в 2011-2013 годах

Объем дефицита бюджета Санкт-Петербурга и соответственно источников погашения дефицита бюджета в 2011 году составляет 25 млрд руб. (таблица 9), что существенно ниже, чем в 2010 году, в котором объем дефицита составляет почти 50 млрд руб. При этом сальдо привлечения государственного долга Санкт-Петербурга на 2011 год составляет 25 млрд руб. по сравнению с 19 млрд руб. в 2010 году, в котором значительную часть источников финансирования составляют остатки бюджетных средств — 35,1 млрд руб. Сальдо привлечения государственного долга Санкт-Петербурга на 2012 год — 7 млрд руб., на 2013 — 0 руб. Указанные значения показателей долга не превышают ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, и свидетельствуют об умеренной долговой нагрузке бюджета Санкт-Петербурга.

Таблица 9. Источники финансирования дефицита бюджета Санкт-Петербурга в 2011-2013 годах, млн руб.

Наименование	2011	2012	2013
	проект	плановый период	
ДОХОДЫ БЮДЖЕТА	345 083	375 772	414 543
РАСХОДЫ БЮДЖЕТА	370 185	382 893	414 685
Дефицит	-25 102	-7 122	-142
ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТОВ БЮДЖЕТОВ	25 102	7 122	142
Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	25 000	9 135	780
Государственные облигации Санкт-Петербурга	25 000	9 135	780
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	0	-2 135	-780
Бюджетные кредиты, полученные бюджетом Санкт-Петербурга из федерального бюджета	0	-2 135	-780
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	0	0	0
Изменение прочих остатков денежных средств бюджета Санкт-Петербурга	0	0	0
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	102	122	142
Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Санкт-Петербурга	100	120	140
Бюджетные кредиты, предоставленные юридическим лицам из бюджета субъекта Российской Федерации в валюте Российской Федерации	2	2	2
ВСЕГО ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА	25 102	7 122	142

4. Государственный долг Санкт-Петербурга

4.1. Правовые основы государственных заимствований Санкт-Петербурга

Наличие исключительного права Санкт-Петербурга осуществлять государственные заимствования подразумевает и исключительную ответственность города по всем обязательствам. Российская Федерация, прочие субъекты Российской Федерации, а также муниципальные образования не несут ответственности по долговым обязательствам Санкт-Петербурга, если эти обязательства не были гарантированы ими. Юридические лица, созданные Санкт-Петербургом, также не отвечают по его долговым обязательствам.

Согласно статье 103 Бюджетного кодекса Российской Федерации под государственными заимствованиями субъектов Российской Федерации понимаются государственные займы, осуществляемые путем выпуска государственных ценных бумаг от имени субъекта Российской Федерации, и кредиты, привлекаемые в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, по которым возникают долговые обязательства субъекта Российской Федерации.

Право осуществления государственных внутренних и внешних заимствований от имени Санкт-Петербурга Законом Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» возложено на Комитет финансов Санкт-Петербурга — исполнительный орган государственной власти, осуществляющий составление и организацию исполнения бюджета Санкт-Петербурга.

Комитет финансов Санкт-Петербурга осуществляет учет и регистрацию государственных долговых обязательств Санкт-Петербурга в Государственной долговой книге Санкт-Петербурга.

В государственную долговую книгу Санкт-Петербурга вносятся сведения об объеме долговых обязательств Санкт-Петербурга по видам этих обязательств, о дате их возникновения и исполнения полностью или частично, формах обеспечения указанных обязательств, а также другая информация, состав которой, порядок и срок внесения в государственную долговую книгу Санкт-Петербурга устанавливаются Комитетом финансов Санкт-Петербурга с учетом требований, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Информация о долговых обязательствах Санкт-Петербурга, отраженная в государственной долговой книге Санкт-Петербурга, а также информация о долговых обязательствах муниципальных образований подлежит передаче Министерству финансов Российской Федерации Комитетом финансов Санкт-Петербурга в объеме, порядке и сроки, установленные Министерством финансов Российской Федерации.

Отчетность и аналитическая информация по государственному долгу Санкт-Петербурга раскрывается на сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга в сети Интернет www.fincom.spb.ru.

4.2. Государственный долг Санкт-Петербурга в 2010 году

Долговая политика Правительства Санкт-Петербурга строится на принципах жесткого контролирования объема долга и расходов на его обслуживание, недопущения необоснованных заимствований, сохранения необходимых условий снижения стоимости и оптимальных сроков заимствований.

Законом Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» установлен верхний предел государственного долга Санкт-Петербурга: на 1 января 2011 года в сумме 22 388,4 млн руб., на 1 января 2012 года в сумме 31 188,4 млн руб., на 1 января 2013 года в сумме 40 201,4 млн руб.; предельный объем государственного долга Санкт-Петербурга: в течение 2010 года — в сумме 26 610 млн руб., в течение 2011 года — в сумме 36 240 млн руб., в течение 2012 года — в сумме 47 340 млн руб.

Указанные значения показателей долга не превышают ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

За первые девять месяцев 2010 года произошло увеличение государственного долга Санкт-Петербурга на сумму 1 796,1 млн руб. По состоянию на 1 октября 2010 года государственный долг Санкт-Петербурга по номинальной стоимости составил 3 614,2 млн руб., в том числе внутренний — 3 614,2 млн руб. (таблица 10). Изменение долга обусловлено следующими событиями:

- получением двух бюджетных кредитов из федерального бюджета: общий объем привлечения составил 1 951,4 млн руб.;
- погашением государственных облигаций Санкт-Петербурга — 15,5 млн руб.;
- исполнением ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» обязательств, в обеспечение исполнения которых были предоставлены государственные гарантии Санкт-Петербурга, — 126,8 млн руб. Снижение объема долга по государственным гарантиям составило 139,7 млн руб. Превышение суммы изменения долга над суммой исполнения обязательств обусловлено курсовой разницей (12,9 млн руб.).

Таблица 10. Изменение объема государственного долга Санкт-Петербурга в 2010 году, млн руб.

Наименование	01.01.2009		01.10.2010		Изменение за I-III кварталы 2010 года	
	Объем	Доля в структуре долга, %	Объем	Доля в структуре долга, %		
Государственный внутренний долг, всего, в том числе	1 678,28	92,31	3 614,17	100,00	1 935,89	115,35
Государственные именные облигации	63,24	3,48	47,73	1,32	-15,51	-24,52
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	1 615,04	88,83	3 566,44	98,68	1 951,40	120,83
Государственный внешний долг, всего, в том числе	139,74	7,69	0,00	0,00	-139,74	-100,00
Государственные гарантии Санкт-Петербурга	139,74	7,69	0,00	0,00	-139,74	-100,00
ИТОГО государственный долг Санкт-Петербурга	1 818,03	100,00	3 614,17	100,00	1 796,14	98,80

По расходам на обслуживание государственного долга Санкт-Петербурга продолжилась тенденция снижения. Расходы по обслуживанию, включая прочие расходы по обслуживанию долга, за первые девять месяцев 2010 года составили 8,2 млн руб. (таблица 11). На выплату купонного дохода по государственным именованным облигациям Санкт-Петербурга в установленные решениями о выпусках даты направлено 5,7 млн руб. Прочие расходы по обслуживанию государственного долга Санкт-Петербурга, включающие расходы на выплату комиссионных вознаграждений, оплату информационно-аналитических услуг и услуг рейтинговых и информационных агентств, за январь — сентябрь 2010 года составили 2,5 млн руб.

Таблица 11. Расходы по обслуживанию государственного долга Санкт-Петербурга в 2008, 2009 и I-III квартале 2010 года, млн руб.

Наименование	2008		2009		I-III кварталы 2010	
	Объем	Доля, %	Объем	Доля, %	Объем	Доля, %
Расходы по обслуживанию внутреннего долга	769,86	93,35	25,64	92,38	5,72	69,67
Расходы по обслуживанию внешнего долга	0,00	0,00	—	—	—	—
Прочие расходы по обслуживанию долга	54,86	6,65	2,12	7,62	2,49	30,33
ВСЕГО расходы по обслуживанию долга	824,72	100,00	27,76	100,00	8,21	100,00

Расходы на исполнение государственных гарантий Санкт-Петербурга не производились, что связано с исполнением самим заёмщиком обязательств по кредитным договорам, обеспеченным государственными гарантиями Санкт-Петербурга.

Бюджетные кредиты от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации

В связи с сокращением в 2009 году объемов субсидий, предоставляемых Санкт-Петербургу из федерального бюджета для строительства автомобильных дорог, и в связи с планируемым в 2010 году дефицитом бюджета Санкт-Петербурга бюджету Санкт-Петербурга из федерального бюджета предоставлены бюджетные кредиты на следующие цели:

для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения):

- Соглашение №01-01-06/06-231 от 11.08.2009 на сумму 1 615,04 млн руб., процентная ставка по кредиту — 2,69% годовых. Средства бюджетного кредита направлены на ремонт, реконструкцию и строительство автомобильных дорог, включенных в Адресную инвестиционную программу Санкт-Петербурга на 2009 год;
- Соглашение №01-01-06/06-228 от 28.06.2010 на сумму 651,4 млн руб., процентная ставка по кредиту — 1,94% годовых. Средства указанного бюджетного кредита направляются на реконструкцию автодороги М-20 «Санкт-Петербург — Киев» (Пулковское шоссе) в административных границах Санкт-Петербурга.

для частичного покрытия дефицита бюджета Санкт-Петербурга:

- Соглашение №01-01-06/06-229 от 28.06.2010 на сумму 1 300,0 млн руб., процентная ставка по кредиту — 1,94% годовых. Средства указанного бюджетного кредита направляются на строительство объектов социальной инфраструктуры при строительстве жилья для военнослужащих — 2 общеобразовательных школ и 4 дошкольных образовательных учреждений в пос. Осиновая Роща.

Объем обязательств Санкт-Петербурга по бюджетным кредитам на 01.10.2010 составляет 3 566,44 млн руб. (таблица 12).

Таблица 12. График погашения бюджетных кредитов по состоянию на 01.10.2010, млн руб.

Бюджетный кредит	Дата выплаты	Погашение кредита	Выплата процентов
Соглашение №01-01-06/06-231	25.12.2010	0,00	43,40
	25.12.2011	0,00	43,40
	29.06.2012	1 615,04	21,46
Соглашение №01-01-06/06-228	25.12.2010	0,00	6,40
	25.12.2011	0,00	12,62
	25.12.2012	0,00	12,62
	25.12.2013	0,00	12,62
	25.12.2014	0,00	12,62
	12.05.2015	651,40	4,56
Соглашение №01-01-06/06-229	25.12.2010	0,00	12,77
	25.12.2011	0,00	25,19
	20.12.2012	520,00	0,00
	25.12.2012	0,00	24,88
	08.04.2013	780,00	4,06

Государственные облигации Санкт-Петербурга

Санкт-Петербург одним из первых субъектов Российской Федерации разработал новую концепцию внутренних заимствований и выпустил именные облигации для финан-

сирования дефицита городского бюджета в 1995 году. Зарождающийся в то время класс российских инвесторов по достоинству оценил преимущества облигационного займа.

За прошедшие годы Санкт-Петербург прошел длинный путь от размещения простейших дисконтных бумаг на короткие сроки до более сложных долговых инструментов в виде десятилетних купонных облигаций с амортизацией долга. Правительство Санкт-Петербурга в указанный период проводило ответственную финансовую политику, и, как следствие, Санкт-Петербург всегда точно в срок и в полном объеме исполнял обязательства по обслуживанию и погашению государственного долга Санкт-Петербурга. Данное обстоятельство, несомненно, еще больше укрепляло доверие инвесторов к облигациям города.

Объем обязательств Санкт-Петербурга по государственным именованным облигациям (ГИО) на 01.10.2010 составляет 47,7 млн руб. (таблица 13). В обращении продолжают оставаться два выпуска GIO: RU26002GSP (дата погашения 28.09.2011) и RU26006GSP (погашение в соответствии с Решением о выпуске будет осуществлено четырьмя равными частями 06.02.2013, 07.08.2013, 05.02.2014 и 06.08.2014).

Таблица 13. График погашения GIO по состоянию на 01.10.2010, млн руб.

Номер выпуска	Дата выплаты	Погашение долга	Выплата купонного дохода
RU26002GSP	30.03.2011	0,0	1,8
	28.09.2011	43,5	1,8
RU26006GSP	09.02.2011	0,0	0,2
	10.08.2011	0,0	0,2
	08.02.2012	0,0	0,2
	08.08.2012	0,0	0,2
	06.02.2013	1,1	0,2
	07.08.2013	1,1	0,1
	05.02.2014	1,1	0,1
	06.08.2014	1,1	0,0
ВСЕГО GIO		47,7	4,8

Условия эмиссии государственных облигаций Санкт-Петербурга, выпуск которых планируется в 2010 году, зарегистрированы Министерством финансов Российской Федерации 5 августа 2010 года.

Облигации выпускаются в форме документарных ценных бумаг на предъявителя с обязательным централизованным хранением (учетом). Документом, удостоверяющим совокупность прав на Облигации каждого выпуска, является сертификат, реквизиты которого устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации. Сертификат передается на хранение в Уполномоченный депозитарий.

Облигации предоставляют их владельцам следующие права:

- владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащими им Облигациями;
- заключать сделки с Облигациями в соответствии с Условиями, Решением о выпуске и законодательством Российской Федерации;
- на получение купонного дохода и номинальной стоимости Облигаций (в том числе частями) в порядке, объемах и даты, установленные в Решении о выпуске.

Сделки с Облигациями заключаются в соответствии с:

- Генеральными условиями эмиссии и обращения государственных облигаций Санкт-Петербурга, утвержденными распоряжением Комитета финансов Санкт-Петербурга от 06.05.2009 № 27-р;
- Условиями эмиссии и обращения государственных облигаций Санкт-Петербурга, утверждаемыми распоряжениями Комитета финансов Санкт-Петербурга;
- правилами, условиями, регламентами и иными документами организаций, составляющих инфраструктуру рынка Облигаций (далее отдельно — документы Биржи, документы Расчетного депозитария, документы Расчетного центра соответственно);

- с учетом особенностей, определенных Положением об особенностях заключения отдельных видов сделок с государственными облигациями Санкт-Петербурга, утвержденным распоряжением Комитета финансов Санкт-Петербурга от 02.11.2010 № 203-р.

Схема функционирования нового облигационного займа несколько отличается от схемы ГИО. Инфраструктуру рынка государственных облигаций Санкт-Петербурга образуют Биржа, Брокер, Уполномоченный депозитарий, Расчетный депозитарий, Расчетный центр.

Биржа — обеспечивает процедуру заключения сделок с Облигациями при размещении и обращении. Предполагается, что размещение Облигаций будет производиться на ЗАО «Санкт-Петербургская Валютная Биржа», биржевое обращение Облигаций — на ЗАО «Санкт-Петербургская Валютная Биржа», ЗАО «Фондовая биржа ММВБ» и иных торговых площадках.

Брокер — заключает на Бирже сделки с Облигациями от своего имени за счет и по поручению Эмитента. Услуги по брокерскому обслуживанию операций с Облигациями будет оказывать ООО «Петербургский технический центр».

Уполномоченный депозитарий — осуществляет обязательное централизованное хранение Сертификатов Облигаций и учет прав на Облигации, представляет Эмитенту на даты и время, установленные в Решении о выпуске, списки депонентов Уполномоченного депозитария и Расчетного депозитария, по банковским реквизитам которых исполняются денежные обязательства Эмитента по Облигациям перед владельцами. Функции Уполномоченного депозитария Эмитента будет выполнять ЗАО «Санкт-Петербургский Расчетно-Депозитарный Центр».

Расчетный депозитарий — осуществляет расчеты по Облигациям по результатам клиринга и проведение всех операций по счетам депо Участников торгов, при исполнении сделок с Облигациями, совершенных на Бирже. Функции Расчетного депозитария по результатам сделок с Облигациями, заключенных на ЗАО «Санкт-Петербургская Валютная Биржа» и ЗАО «Фондовая биржа ММВБ» будет выполнять ЗАО «Национальный Депозитарный Центр».

Расчетный центр — небанковская кредитная организация, осуществляющая денежные расчеты по результатам Сделок с Облигациями, заключенных на Бирже, т.е. расчетная палата соответствующей Биржи (НКО ЗАО «Петербургский расчетный центр» для ЗАО «ЗАО «Санкт-Петербургская Валютная Биржа», НКО ЗАО «Расчетная палата ММВБ» для ЗАО «Фондовая биржа ММВБ»).

Участник торгов — профессиональный участник рынка ценных бумаг, имеющий право в соответствии с правилами Биржи объявлять (подавать) заявки и совершать (заключать) сделки с ценными бумагами или финансовыми инструментами в системе торгов Биржи.

Клиенты для заключения Сделок с Облигациями на Бирже заключают, при необходимости, соответствующие соглашения с Участником торгов и / или Участниками инфраструктуры рынка Облигаций.

Согласно Условиям эмиссии и обращения государственных облигаций Санкт-Петербурга размещение облигаций осуществляется исключительно путем заключения в соответствии с законодательством Российской Федерации, Условиями и Решением о выпуске сделок купли-продажи на торгах, проводимых на Бирже.

Размещение Облигаций может производиться на аукционе по определению цены размещения или на конкурсе по определению Эмитентом ставки купонного дохода на первый купонный период.

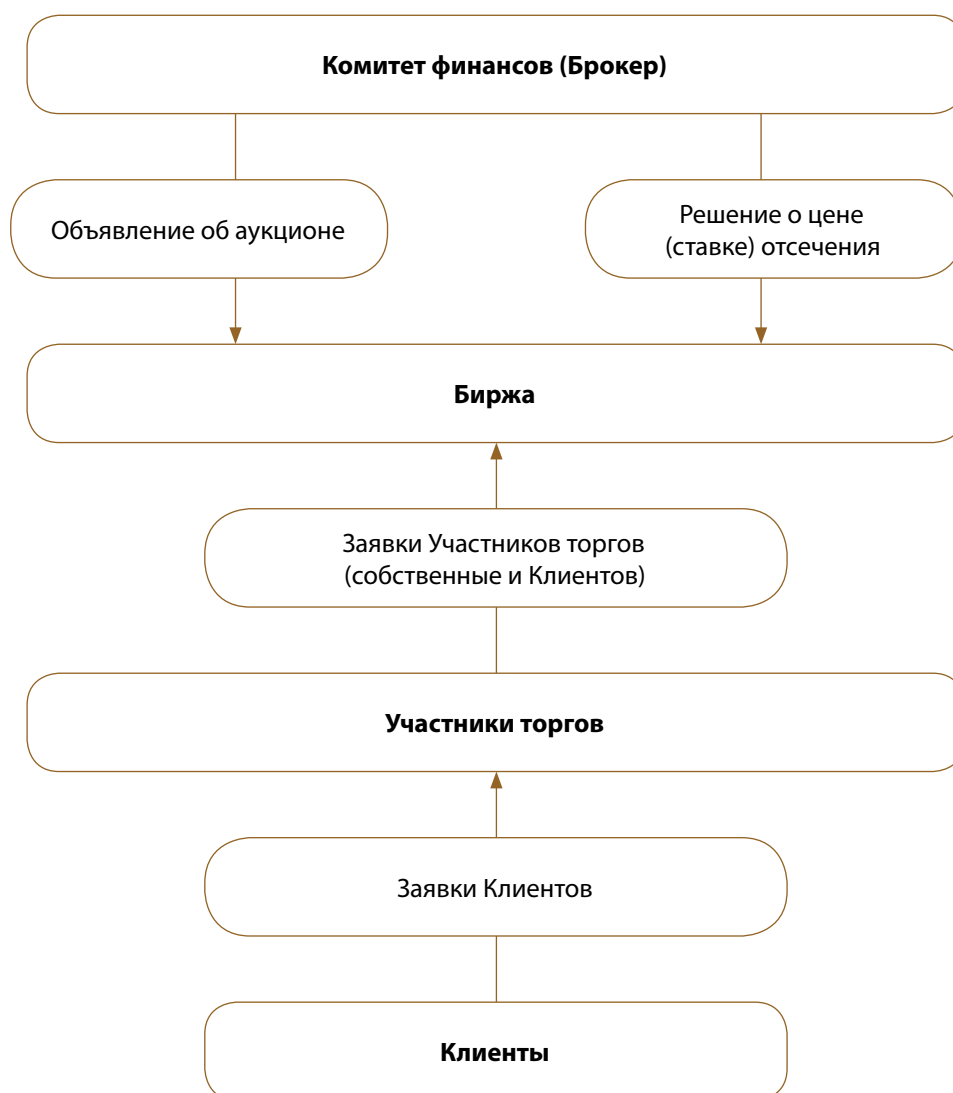
При размещении Облигаций на аукционе предметом торгов является цена Облигации в процентах от номинальной стоимости Облигаций. Эмитент устанавливает минимальную цену размещения Облигаций (цену отсечения) на основании поданных участниками аукциона заявок. Акцепту подлежат заявки участников аукциона, в которых цены равны или выше цены отсечения.

При размещении облигаций на конкурсе цена размещения принимается равной номинальной стоимости, а предметом торгов является ставка купонного дохода на первый купонный период (ставки купонного дохода на второй и последующие купонные периоды или порядок их определения указываются в Решении о выпуске). Эмитент устанавливает ставку купонного дохода на первый купонный период (ставку отсечения) на основании поданных участниками конкурса заявок. Акцепту подлежат заявки участников конкурса, в которых ставки купонного дохода на первый купонный период равны или ниже ставки отсечения.

Размещение Облигаций, ранее не размещенных указанными способами, может осуществляться на торгах, проводимых на Бирже, по ценам, установленным Эмитентом, в порядке, предусмотренном правилами торгов Биржи.

В случаях, предусмотренных Решением о выпуске Облигаций, размещение Облигаций может производиться на двухэтапном аукционе с участием Первичных дилеров, отвечающих дополнительным требованиям Эмитента и действующим на основании договора с Эмитентом. Двухэтапный аукцион проводится в соответствии с документами Участников инфраструктуры рынка Облигаций и Положением для заключения сделок между Брокером и Первичными дилерами при размещении, доразмещении Облигаций Эмитентом Первичным дилерам с целью дальнейшей продажи Первичными дилерами Облигаций полностью или частично Участникам торгов и Клиентам на вторичном рынке

Диаграмма 5. Схема размещения облигаций на аукционе (конкурсе)



Обращение Облигаций производится без ограничений — на любой Бирже или внебиржевом рынке.

Выплата купонного дохода, погашение номинальной стоимости Облигаций будет производиться депонентам Уполномоченного и Расчетного депозитария в пользу лиц, являющихся владельцами Облигаций на дату и время, установленные Решением о выпуске Облигаций. Владелец Облигаций, удовлетворяющий указанным требованиям и не являющийся депонентом Уполномоченного депозитария или Расчетного депозитария, обязан уполномочить Депозитария-депонента на получение причи-

тающихся ему при исполнении обязательств Эмитента денежных средств. Эмитент не несет ответственности за невыполнение владельцами Облигаций указанного требования.

Объем размещения Облигаций в 2010 году ориентировочно составит 3 000,0 млн руб., в 2011 году — не более 25 000,0 млн руб. Планируемый срок обращения указанных облигаций Санкт-Петербурга составит не менее 5 лет. Доходность — на уровне облигаций, выпускаемых эмитентами с аналогичными кредитными рейтингами.

Эмитент и Облигации соответствуют условиям для включения Облигаций в Ломбардный список Банка России, в том числе:

- Эмитенту присвоены рейтинги долгосрочной кредитоспособности по международной шкале международными рейтинговыми агентствами Standard & Poor's и Fitch Ratings: BBB (прогноз стабильный), Moody's Investors Service: Baa2, что значительно выше минимальных требований, установленных Банком России.
- Облигации и Эмитент соответствуют требованиям для допуска к обращению на ЗАО ММВБ и (или) на фондовой бирже, действующей на территории Российской Федерации, на которой Банк России выступает участником торгов.

4.3. Государственные заимствования Санкт-Петербурга в 2011-2013 годах

Текущее социально-экономическое развитие российской экономики и прогнозы на ближайшую перспективу дают основания полагать, что в среднесрочной перспективе ожидается восстановление экономики с умеренным риском шоковых потрясений, которые могли бы повлиять на способность Санкт-Петербурга погашать и обслуживать свой долг.

По проекту Закона о бюджете Санкт-Петербурга на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов предельный объем долга установлен:

на 01 января 2012 года в сумме 34 434,2 млн руб., на 01 января 2013 года в сумме 42 347,7 млн руб., на 01 января 2014 года в сумме 42 425,7 млн руб.

Кроме того, проектом закона устанавливается предельный объем государственного долга:

- в течение 2011 года — в сумме 38 477 млн руб.;
- в течение 2012 года — в сумме 49 484 млн руб.;
- в течение 2013 года — в сумме 48 209 млн руб.

Указанные значения показателей долга не превышают ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

Сальдо привлечения государственного долга Санкт-Петербурга на 2011 год установлено в объеме 25 000 млн руб., на 2012 год — 7 000 млн руб., на 2013-0 млн руб.

В 2011 году отношение долга к доходам бюджета Санкт-Петербурга без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений составит 10,5%, в 2012 году — 11,6%, в 2013 году — 10,5%. Это в целом свидетельствует об умеренной долговой нагрузке бюджета Санкт-Петербурга.

При построении проекта бюджета Санкт-Петербурга на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов, объемы и параметры государственных заимствований определялись таким образом, чтобы:

- обеспечить сбалансированность бюджета Санкт-Петербурга;
- структура платежей по погашению и обслуживанию государственного долга была равномерной, не имела пиков платежей в отдельном финансовом году.

Расходы по обслуживанию долга Санкт-Петербурга в 2011-2013 годах, включая прочие расходы составят 2 511 млн руб., 4 468 млн руб. и 5 064 млн руб., соответственно.

Высокие темпы роста объемов привлечения государственных заимствований повлияли на увеличение расходов на обслуживание долга.

По планируемому к размещению выпускам государственных облигаций Санкт-Петербурга на предъявителя предполагается формирование графика погашения без пиков платежей в отдельном бюджетном году.

С учетом привлечения заемных средств в 2011-2013 годах расходы по обслуживанию государственного долга, составят, соответственно, 0,7%, 1,2% и 1,2% от объема расходов бюджета соответствующего года.

5. Рейтинг кредитоспособности

В целях повышения открытости процесса формирования и исполнения бюджета Санкт-Петербурга, оценки качества проведения долговой политики и кредитоспособности, повышения инвестиционной привлекательности Санкт-Петербурга в целом Комитет финансов Санкт-Петербурга осуществляет взаимодействие с международными рейтинговыми агентствами.

Наблюдение за кредитными рейтингами Санкт-Петербурга осуществляют ведущие международные рейтинговые агентства Standard & Poor's, Fitch Ratings — начиная с 1997 года, Moody's Investors Service — начиная с 1998 года.

По состоянию на 1 октября 2010 года Санкт-Петербургу имеет кредитные рейтинги инвестиционного уровня, присвоенные тремя международными рейтинговыми агентствами Moody's Investors Service; Fitch Ratings и Standard & Poor's:

- Standard & Poor's: BBB (прогноз стабильный) по международной шкале;
- Fitch Ratings: BBB (прогноз стабильный) по международной шкале, AAA/rus (прогноз стабильный) по национальной шкале;
- Moody's Investors Service: Baa2 (прогноз стабильный), Aaa.ru по национальной шкале.

Таблица 14. Текущие кредитные рейтинги Российской Федерации, Москвы и Санкт-Петербурга на 1 октября 2010 года

		Российская Федерация	Санкт-Петербург	Москва
Кредитные рейтинги по международной шкале				
Standard & Poor's	Дата изменения рейтинга / прогноза	Декабрь 08 / Декабрь 09	Март 08 / Декабрь 09	Декабрь 08 / Декабрь 09
	Рейтинг / прогноз	BBB / стабильный	BBB / стабильный	BBB / стабильный
Moody's Investors Service	Дата изменения рейтинга / прогноза	Май 06 / Декабрь 08	Октябрь 05 / Октябрь 05	Декабрь 06 / Октябрь 05
	Рейтинг / прогноз	A2 / стабильный	Baa2 / стабильный	Baa1 / стабильный
Fitch Ratings	Дата изменения рейтинга / прогноза	Февраль 09 / Сентябрь 10	Май 07 / Январь 10	Февраль 09 / Январь 10
	Рейтинг / прогноз	BBB / позитивный	BBB / стабильный	BBB / стабильный
Кредитные рейтинги по национальной шкале				
Standard & Poor's	Дата изменения рейтинга	Январь 05	—	—
	Рейтинг	ruAAA	—	—
Moody's Interfax	Дата изменения рейтинга	—	Декабрь 04	Декабрь 04
	Рейтинг	—	Aaa.ru	Aaa.ru
Fitch Ratings	Дата изменения рейтинга / прогноза	Декабрь 03 / Декабрь 03	Июнь 10 / Февраль 09	Август 05 / Август 05
	Рейтинг / прогноз	AAA / rus / стабильный	AAA / rus / стабильный	AAA / rus / стабильный

Рейтинг по международной шкале может быть изменен вверх в случае повышения суверенного рейтинга Российской Федерации при условии, что это будет сопровождаться успешным решением проблем с развитием объектов городской инфраструктуры без существенного ухудшения финансовых показателей.

V. ФАКТОРЫ РИСКА

Инвестиции в государственные облигации Санкт-Петербурга подвержены политическим, экономическим и финансовым рискам.

1. Страновые риски

Страновые политические и экономические риски обусловлены тем, что в России продолжают экономические реформы и развитие правовой, налоговой и административной инфраструктуры, соответствующей требованиям рыночной экономики. Стабильность российской экономики будет во многом зависеть от хода этих реформ, а также от эффективности предпринимаемых Правительством Российской Федерации мер в сфере экономики, финансовой и денежно-кредитной политики.

В настоящее время экономическая ситуация в стране подвержена влиянию рыночных колебаний в мировой экономике. Наиболее существенным риском является риск снижения цен на экспортные товары, который приведет к снижению сальдо торгового баланса Российской Федерации, снижению международных резервов страны и девальвации рубля. Дополнительно нестабильность на рынках капитала, в частности существенное ухудшение ликвидности в банковском секторе, способна привести к дестабилизации ситуации в финансовой сфере и банкротствам финансовых институтов. Риск существенного повышения стоимости продуктов вследствие неблагоприятных погодных условий, повлиявших на сборы урожая в 2010 году, может сказаться на уровне инфляции и соответственно привести к росту стоимости остальных ресурсов.

Наличие стабилизационного фонда Правительства Российской Федерации и золотовалютных резервов Центрального Банка Российской Федерации значительно сглаживают страновые экономические риски.

2. Политические риски

На региональном уровне политические риски обусловлены действующей системой межбюджетных отношений, при которой распределение доходных источников и расходных полномочий в значительной степени определяется решениями федерального правительства, что свидетельствует о высокой централизации системы межбюджетных отношений.

Вместе с тем необходимо отметить, что с реализацией бюджетной и административной реформ уровень стабильности и предсказуемости системы межбюджетных отношений заметно повысился: распределение доходных и расходных полномочий между разными уровнями государственной власти стало более четким. Однако система межбюджетных отношений еще продолжает развиваться, что создает некоторую неопределенность в отношении условий деятельности региональных органов власти. В настоящее время отношения Санкт-Петербурга с региональными и федеральными органами власти отличаются стабильностью и сбалансированным подходом.

3. Экономические риски

Экономические риски Санкт-Петербурга зависят от развития экономической ситуации в стране. При этом продолжающаяся тенденция диверсификации экономики Санкт-Петербурга и наличие высокого потенциала дальнейшего экономического роста дают основания полагать, что экономика города обладает определенной устойчивостью к макроэкономическим колебаниям. Это заключение подтверждается кредит-



Проект Западного скоростного диаметра

ной историей города, характеризующей регион как заёмщика, исполняющего долговые обязательства в срок и в полном объеме даже в условиях финансового кризиса (август 1998 года).

Одним из негативных факторов, влияющих на экономические риски Санкт-Петербурга, является текущая потребность в развитии инфраструктуры: в капиталовложениях в дороги и туннели, транспорт и жилищно-коммунальную инфраструктуру. Несмотря на то, что в последнее время состояние городской инфраструктуры стало улучшаться, потребности в капитальных расходах бюджета Санкт-Петербурга еще достаточно высоки. Правительство Санкт-Петербурга планирует продолжить капиталовложения в городскую инфраструктуру. Финансирование капитальных расходов бюджета планируется осуществлять как за счет средств городского бюджета, так и за счет перечислений из федерального центра. Часть капитальных расходов планируется профинансировать за счет заёмных средств, полученных после размещения государственных облигаций Санкт-Петербурга.

4. Финансовые риски

Инвестиции в государственные облигации Санкт-Петербурга также подвержены финансовым рискам: рыночному риску, риску ликвидности и операционному риску. Рыночный риск обусловлен изменением конъюнктуры рынка и может привести к снижению стоимости государственных облигаций Санкт-Петербурга. Изменение конъюнктуры рынка происходит вследствие воздействия макроэкономических факторов на деятельность участников рынка.

Риск ликвидности связан с возможностью проявления низкой активности участников вторичного рынка государственных облигаций Санкт-Петербурга (отсутствие спроса и /или предложения), которая наблюдается, например, при низком объеме размещения облигаций или /и высокой концентрации владельцев облигаций (крупные участники и пассивная стратегия управления портфелем государственных ценных бумаг).

Операционный риск обусловлен сбоями операционных систем и /или человеческим фактором. Учитывая длительную историю осуществления государственных заимствований посредством размещения государственных облигаций Санкт-Петербурга, вероятность операционного риска по государственным облигациям города минимальна.

Приложение

Оценка объемов привлечения заимствований и обслуживания долга с учетом установленных критериев

млн руб.

	Критерии	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
		Факт	Оценка	Бюджет	Бюджет	Бюджет	Прогноз	Прогноз	Прогноз
Собственный бюджет									
Текущий бюджет									
Текущие доходы		237 333	275 492	277 629	316 433	353 883	371 577	390 156	409 664
Реальный прирост		-22,8%	8,0%	-5,4%	8,0%	6,5%	0,0%	0,0%	0,0%
В % к собственным доходам		95,8%	96,5%	96,7%	97,6%	98,1%	98,1%	98,1%	98,1%
Текущие расходы		146 075	204 534	232 255	241 454	257 045	269 897	283 392	297 561
Реальный прирост		-24,6%	30,3%	6,6%	-1,5%	6,5%	0,0%	0,0%	0,0%
В % к собственным расходам		58,1%	63,7%	74,4%	72,9%	71,2%	71,3%	71,3%	71,4%
Операционный баланс	Больше 0	91 258	70 957	45 374	74 978	96 838	101 680	106 764	112 102
В % к собственным текущим доходам		38,5%	25,8%	16,3%	23,7%	27,4%	27,4%	27,4%	27,4%
Бюджет выплат по долгу									
Выплаты по долгу всего		56	230	3 990	6 604	6 849	14 237	18 070	16 878
В % к операционному балансу	<75%	0,1%	0,3%	8,8%	8,8%	7,1%	14,0%	16,9%	15,1%
В % ко всем доходам	<12,5%	0,0%	0,1%	1,2%	1,8%	1,7%	3,3%	4,0%	3,5%
Процентные платежи и прочие расходы по долгу		28	215	3 948	4 469	5 064	4 884	5 021	4 891
В % ко всем расходам	<5%	0,0%	0,1%	1,1%	1,2%	1,2%	1,1%	1,1%	1,0%
Текущий баланс		91 230	70 742	41 426	70 509	91 774	96 796	101 743	107 212
В % к собственным текущим доходам		38,4%	25,7%	14,9%	22,3%	25,9%	26,1%	26,1%	26,2%
Погашение основного долга *		28	15	42	2 135	1 785	9 352	13 049	11 987
В % ко всем расходам	<7,5%	0,0%	0,0%	0,0%	0,6%	0,4%	2,2%	2,9%	2,5%
Чистый текущий баланс	>0	91 202	70 727	41 384	68 374	89 989	87 444	88 694	95 224
В % к собственным текущим доходам		38,4%	25,7%	14,9%	21,6%	25,4%	23,5%	22,7%	23,2%
Бюджет развития									
Капитальные доходы		10 332	9 985	9 551	7 770	6 892	7 236	7 598	7 978
Капитальные расходы		105 113	116 429	75 979	85 281	98 668	103 601	108 781	114 221
Реальный прирост	>0%	-22,0%	3,0%	-38,7%	6,4%	10,2%	0,0%	0,0%	0,0%
Капитальный баланс		-3 579	-35 718	-25 044	-9 137	-1 787	-8 921	-12 489	-11 018
В % к собственным капитальным расходам	< 60%	-3,4%	-30,7%	-33,0%	-10,7%	-1,8%	-8,6%	-11,5%	-9,6%
Источники финансирования		3 579	35 718	25 044	9 137	1 787	8 921	12 489	11 018
Изменение остатков на счетах бюджета		-64	21 171	0	0	0	0	0	0
Привлечение долга *		1 615	4 967	25 042	9 135	1 785	8 921	12 489	11 018
Иные источники		2 028	9 580	2	2	2	0	0	0
Баланс собственного бюджета		0	0	0	0	0	0	0	0
Связанный бюджет									
Доходы		71 039	60 747	58 003	51 689	53 908	56 604	59 434	62 405
Реальный прирост		35,2%	-14,5%	-4,5%	-10,9%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Расходы		71 039	60 747	58 003	51 689	53 908	56 604	59 434	62 405
Реальный прирост		35,2%	-14,5%	-4,5%	-10,9%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Баланс связанного бюджета		0	0	0	0	0	0	0	0
Итоговый баланс		0	0	0	0	0	0	0	0

* - фактические объемы привлечения и погашения (без учета оборотных операций)

	Критерии	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
		Факт	Оценка	Бюджет	Бюджет	Бюджет	Прогноз	Прогноз	Прогноз
Государственный долг									
Долг на начало года		341	1 818	6 630	34 434	42 348	42 426	41 995	41 435
Внутренний		92	1 678	6 630	34 434	42 348	42 426	41 995	41 435
Внешний		250	140	0	0	0	0	0	0
Долг на конец года		1 818	6 630	34 434	42 348	42 426	41 995	41 435	40 465
В % к собственным доходам	<50%	0,7%	2,3%	12,0%	13,1%	11,8%	11,1%	10,4%	9,7%
Реальный прирост		390,2%	239,2%	387,7%	16,6%	-4,6%	-5,7%	-6,0%	-7,0%
Внутренний		1 678	6 630	34 434	42 348	42 426	41 995	41 435	40 465
Внешний		140	0	0	0	0	0	0	0
Внутренний долг, в %	>70%	92,3%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
Внешний долг, в %	<30%	7,7%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
В % к операционному балансу		2,0%	9,3%	75,9%	56,5%	43,8%	41,3%	38,8%	36,1%
Бюджет укрупнено (по бюджетной классификации РФ)									
Доходы		315 597	345 074	345 083	375 772	414 543	435 417	457 188	480 047
Расходы		322 254	381 926	370 185	382 893	414 685	434 986	456 628	479 078
Дефицит/Профицит		-6 658	-36 852	-25 102	-7 122	-142	431	560	969
В % к доходам		-2,1%	-10,7%	-7,3%	-1,9%	0,0%	0,1%	0,1%	0,2%
Источники		6 658	36 852	25 102	7 122	142	-431	-560	-969
Приватизация		3 107	1 150	100	120	140	0	0	0
Сальдо долга		1 587	4 951	25 000	7 000	0	-431	-560	-969
Сальдо привлечения/ Доходы собственного бюджета	<15%	0,6%	1,7%	8,7%	2,2%	0,0%	-0,1%	-0,1%	-0,2%
Изменение остатков		-64	21 171	0	0	0	0	0	0
Иные источники		2 028	9 580	2	2	2	0	0	0
Некоторые показатели в долларах США									
Доходы		10 595	11 351	11 314	12 240	13 372	13 867	14 332	14 771
Расходы		10 818	12 563	12 137	12 472	13 377	13 853	14 314	14 741
Долг на конец года		60	217	1 133	1 365	1 369	1 320	1 295	1 226
Выплаты по долгу		2	8	131	215	221	453	566	519
в т. ч. проценты и прочие расходы по долгу		1	7	129	146	163	156	157	150
Привлечение долга		54	163	821	298	58	284	391	339
Некоторые показатели в ценах 2009 года									
Доходы		315 597	320 999	301 415	311 110	326 866	326 976	326 976	326 976
Расходы		322 254	355 280	323 341	317 006	326 978	326 653	326 576	326 316
Дефицит		-6 658	-34 281	-21 925	-5 896	-112	324	401	660
Сальдо долга		1 587	4 606	21 836	5 795	0	-324	-401	-660
Долг на конец года		1 818	6 167	30 077	35 061	33 453	31 536	29 634	27 562
Выплаты по долгу		56	214	3 485	5 468	5 401	10 691	12 923	11 496
в т. ч. проценты и прочие расходы по долгу		28	200	3 448	3 700	3 993	3 668	3 591	3 331
Привлечение долга		1 615	4 620	21 873	7 563	1 408	6 700	8 932	7 505

Примечание: сведения таблицы не являются официальными и приведены исключительно в информационных целях.

Данные показатели оценки используются в среднесрочном прогнозировании в целях контроля рисков при планировании и исполнении программы государственных заимствований Санкт-Петербурга. Оценка произведена на основании методики, разработанной в рамках Концепции управления государственным долгом Санкт-Петербурга, утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 28.01.2004 №57.

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Эмитент — Комитет финансов Санкт-Петербурга

190000, Санкт-Петербург, Вознесенский пр., д. 16

Председатель Комитета финансов

Батанов Эдуард Викторович

Тел.: (812) 314-56-74

<http://www.fincom.spb.ru>

Брокер — ООО «Петербургский технический центр»

191011, Санкт-Петербург, ул. Садовая, д. 12/23

Директор

Соловьев Юрий Николаевич

Тел.: (812) 324-39-35

<http://www.tc-spsex.ru>

Биржа — ЗАО «Санкт-Петербургская Валютная Биржа»

191011, Санкт-Петербург, ул. Садовая, д. 12/23

Заместитель Управляющего

Микитюк Владимир Петрович

Тел.: (812) 324-39-00

<http://www.spsex.ru>

Уполномоченный депозитарий — ЗАО «Санкт-Петербургский Расчетно-Депозитарный Центр»

191011, Санкт-Петербург, ул. Садовая, д. 12/23

Генеральный директор

Миничев Владимир Васильевич

Тел.: (812) 324-39-20, 324-39-22

<http://www.rdc.spb.ru>

Расчетный депозитарий — ЗАО «Национальный Депозитарный Центр»

105062, г. Москва, ул. Машкова, д. 13, стр. 1

Генеральный директор

Астанин Эдди Владимирович

Тел.: (495) 232-55-73

<http://www.ndc.ru>

**Инвестиционный меморандум Санкт-Петербурга
Государственные облигации 2010-2011**

Дизайн и печать:

Типография ООО «Ультра Принт»

www.alterego.spb.su

Тираж: 200 экз.

© Комитет финансов Санкт-Петербурга. 2010

Воспроизведение издания частично или целиком
запрещено без письменного разрешения

Комитета финансов Санкт-Петербурга